



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

П Р И К А З

07 декабря 2018 г.

№ 1999

Москва

**Об утверждении Положения о Правовом управлении**

В соответствии с подпунктом 9.10 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 38, ст. 4823, № 45, ст. 5822; 2014, № 37, ст. 4971; 2015, № 2, ст. 491, № 47, ст. 6586; 2016, № 17, ст. 2399, № 28, ст. 4741; 2017, № 25, ст. 3689),  
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Правовом управлении.
2. Признать утратившим силу приказ ФТС России от 16 января 2017 г. № 51 «Об утверждении Положения о Правовом управлении».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФТС России Т.Н. Голендееву.

Руководитель

В.И. Булавин

Приложение  
к приказу ФТС России  
от 07 декабря 2018 г. № 1999

## Положение о Правовом управлении

### I. Общие положения

1. Настоящее положение разработано на основании Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 38, ст. 4823, № 45, ст. 5822; 2014, № 37, ст. 4971; 2015, № 2, ст. 491, № 47, ст. 6586; 2016, № 17, ст. 2399, № 28, ст. 4741; 2017, № 25, ст. 3689).

2. Правовое управление (далее – Управление) является структурным подразделением ФТС России.

3. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральной таможенной службе, нормативными актами Банка России, нормативными и иными правовыми актами Минфина России и ФТС России, указаниями и поручениями руководителя ФТС России, а также настоящим положением.

4. Структуру и штатную численность должностных лиц Управления утверждает руководитель ФТС России.

5. Управление возглавляет начальник Управления, который непосредственно подчиняется заместителю руководителя ФТС России, координирующему и контролирующему деятельность Управления в соответствии с распределением обязанностей между руководителем ФТС России и его заместителями, утвержденным приказом ФТС России.

6. В случае временного отсутствия начальника Управления его должностные обязанности исполняет первый заместитель начальника Управления, а в его отсутствие – один из заместителей начальника Управления в установленном порядке.

7. Начальник Управления, первый заместитель начальника Управления, заместители начальника Управления назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

8. Управление осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

1) правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы);

2) обеспечение единообразного применения таможенными органами законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также в части, отнесенной к сфере ведения ФТС России, иного законодательства Российской Федерации и регулирующих таможенные правоотношения международных договоров Российской Федерации и актов, составляющих право Евразийского экономического союза (далее – международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования);

3) обеспечение участия ФТС России в подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных нормативных правовых актов, применение которых относится к компетенции таможенных органов;

4) осуществление координации деятельности структурных подразделений ФТС России по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) обеспечение правовой защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в судах и других органах;

6) руководство консультированием лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

7) методическое обеспечение структурных подразделений ФТС России, контрактной службы ФТС России и таможенных органов по правовым вопросам;

8) обеспечение реализации прав физических и юридических лиц на досудебное обжалование решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела;

9) осуществление контроля за соблюдением законности таможенными органами и их должностными лицами при принятии решений, совершении действий (бездействия) в области таможенного дела;

10) организация и методическое руководство деятельностью таможенных органов по осуществлению контроля за законностью и обоснованностью решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела.

9. Отделы Управления действуют на основании положений, утверждаемых начальником Управления.

10. Должностные обязанности должностных лиц Управления устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, утвержденными в соответствии с порядком, установленным ФТС России.

11. Управление комплектуется из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным требованиям.

12. Деятельность Управления строится на основе планов работы ФТС России и Управления, сочетания принципа единоначалия и ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

13. Управление осуществляет свои функции как непосредственно, так и через структурные подразделения таможенных органов по направлениям деятельности Управления во взаимодействии с другими структурными подразделениями ФТС России, а также с федеральными органами исполнительной власти, иными органами, организациями и гражданами.

14. Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в Управлении осуществляются согласно установленному порядку.

15. При осуществлении своей деятельности Управление соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

16. Управление является субъектом международной деятельности ФТС России.

## II. Функции Управления

17. Управление выполняет следующие функции:

- 1) участвует в формировании планов деятельности ФТС России;
- 2) подготавливает либо участвует в подготовке проекта положения о Федеральной таможенной службе;
- 3) подготавливает либо участвует в подготовке проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, в том числе нормативных правовых актов межведомственного характера;
- 4) проводит правовую экспертизу проектов правовых актов ФТС России, проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, а также антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов ФТС России;
- 5) участвует в подготовке заключений по поступающим в ФТС России проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по проектам нормативных правовых актов, имеющих межведомственный характер;
- 6) проводит работу по отбору и направлению нормативных правовых актов ФТС России на государственную регистрацию в Минюст России, организывает сопровождение прохождения государственной регистрации, ведет учет таких актов;
- 7) участвует в подготовке проектов федеральных законов (их концепций), актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере ведения ФТС России;
- 8) подготавливает предложения в Минфин России о разработке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для включения в проекты планов и программ законопроектной деятельности Минфина России и Правительства Российской Федерации;
- 9) организывает и контролирует исполнение в ФТС России планов и программ законопроектной деятельности Минфина России, а также отдельных поручений Минфина России, Правительства Российской Федерации по разработке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- 10) представляет по поручению руководства ФТС России в установленном порядке интересы ФТС России в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации и других органах;

11) осуществляет по поручению Правительства Российской Федерации подготовку проектов заключений, официальных отзывов и поправок Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов;

12) подготавливает для направления в Минфин России информацию об участии в работе палат Федерального Собрания Российской Федерации, в заседаниях их комитетов и комиссий, экспертных советов и рабочих групп;

13) подготавливает для руководства ФТС России информационно-аналитические материалы по проектам федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере ведения ФТС России;

14) осуществляет учет, систематизацию информационных и аналитических материалов, относящихся к подготовленным ФТС России проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

15) оказывает должностным лицам (работникам) структурных подразделений ФТС России, контрактной службы ФТС России, таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, правовую и методологическую помощь по вопросам, относящимся к подготовленным ФТС России проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и иным вопросам, относящимся к компетенции Управления;

16) визирует проекты федеральных законов, их концепции и проекты технических заданий на их разработку, проекты актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, заключения, представляемые на подпись руководителю ФТС России, проекты нормативных и иных правовых актов ФТС России, нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, а также иные документы в соответствии с инструкцией по делопроизводству в ФТС России;

17) организывает и осуществляет совместно со структурными подразделениями ФТС России мониторинг практики применения таможенными органами законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании в целях подготовки предложений по его совершенствованию;

18) рассматривает в установленном порядке проекты документов, подготавливаемые структурными подразделениями ФТС России и таможенными органами, на соответствие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации о таможенном регулировании;

19) подготавливает либо участвует в подготовке предложений об изменении, отмене или признании утратившими силу нормативных и иных правовых актов ФТС России;

20) обеспечивает структурные подразделения ФТС России, таможенные органы информацией об изданных, измененных, отмененных или признанных утратившими силу нормативных и иных правовых актах в сфере таможенного регулирования;

21) осуществляет систематизированный учет, электронную обработку с помощью автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности ФТС России (АИС «Таможня и право»), хранение нормативных правовых актов и другой правовой информации в сфере таможенного регулирования, а также правовых актов, регулирующих деятельность таможенных органов;

22) осуществляет обмен правовой информацией с организациями в соответствии с договорами о сотрудничестве в области информатизации;

23) осуществляет правовое обеспечение хозяйственной деятельности ФТС России;

24) проводит правовую экспертизу проектов договоров, соглашений, заключаемых ФТС России, дополнительных соглашений к ним и соглашений об их расторжении;

25) представляет в установленном порядке государственные интересы, интересы таможенных органов в судах;

26) координирует взаимодействие ФТС России, ее структурных подразделений и таможенных органов с судебными органами;

27) осуществляет сбор, анализ и обобщение судебной практики по делам по защите государственных интересов и интересов таможенных органов в судах, представляет руководству ФТС России предложения по повышению эффективности работы правовых подразделений таможенных органов по защите государственных интересов и интересов таможенных органов в судах, а также осуществляет контроль за эффективностью принимаемых мер реагирования на принятые таможенными органами решения и совершенные их должностными лицами действия (бездействие), признанные несоответствующими требованиям международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации в судебном порядке или вышестоящим таможенным органом;

28) рассматривает в пределах компетенции Управление обращения граждан и юридических лиц и направляет заявителям ответы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

29) рассматривает жалобы на решения начальника регионального таможенного управления (таможни, непосредственно подчиненной ФТС России), связанные с нарушением порядка предоставления государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

30) осуществляет работу с федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

31) осуществляет методическое руководство и контроль за деятельностью правовых подразделений региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, ведет учет сведений о кадровом составе правовых подразделений таможенных органов;

32) участвует в организации профессионального развития государственных гражданских служащих Управления, получения дополнительного профессионального образования сотрудниками Управления, проводит семинары и совещания по направлениям деятельности Управления;

33) осуществляет общее руководство и контроль за предоставлением государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

34) участвует в работе по организации деятельности таможенных органов, их структурных подразделений и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, оптимизации их функций и структуры;

35) разрабатывает общие положения о региональных таможенных управлениях, таможенных постах, принимает участие в разработке индивидуальных положений о региональных таможенных управлениях, таможенных постах;

36) участвует в проведении инспекторских проверок деятельности таможенных органов и служебных проверок по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных обязанностей должностными лицами таможенных органов;

37) организывает и проводит функциональные проверки деятельности таможенных органов по направлениям правовой работы, а также деятельности таможенных органов по организации и проведению ведомственного контроля;

38) разрабатывает формы статистической отчетности по основным направлениям деятельности правовых подразделений таможенных органов, а также по осуществлению ведомственного контроля правовыми и другими структурными подразделениями таможенных органов, уполномоченными на осуществление ведомственного контроля;

39) участвует в разработке, модернизации, сопровождении и внедрении программных средств и технологий, автоматизирующих функции таможенных органов по направлениям деятельности Управления;

40) участвует в осуществлении международной деятельности ФТС России в части реализации функций, отнесенных к компетенции Управления, в соответствии с порядком, установленным ФТС России;

41) проверяет в связи с жалобами лиц и протестами прокуроров законность и обоснованность решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, подготавливает проекты:

а) решений о признании правомерными обжалуемых решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц и об отказе в удовлетворении жалобы или о признании неправомерными обжалуемых решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц полностью или частично и удовлетворении жалобы полностью или частично;

б) решений об отказе в рассмотрении жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц по существу;

в) писем о направлении жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц для рассмотрения по принадлежности в нижестоящие таможенные органы, правомочные рассматривать жалобы, о продлении сроков рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, о принятии отзыва жалобы, а также о запросе у заявителя документов и сведений, имеющих существенное значение для рассмотрения жалобы, в случае их отсутствия в таможенном органе, решение, действие (бездействие) которого обжалуются;

42) осуществляет методическое руководство деятельностью структурных подразделений ФТС России и таможенных органов по организации и проведению ведомственного контроля;

43) согласовывает подготовленные структурными подразделениями ФТС России проекты решений, принятых по результатам ведомственного контроля;

44) обеспечивает доступ физических и юридических лиц к информации о порядке обращения в ФТС России и иные таможенные органы с жалобами на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, а также о практике рассмотрения таможенными органами таких жалоб, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

45) осуществляет учет и регистрацию поручений структурных подразделений ФТС России на проведение ведомственного контроля, решений, принятых структурными подразделениями ФТС России по результатам ведомственного контроля;

46) организует, координирует и контролирует деятельность правовых подразделений таможенных органов по рассмотрению жалоб лиц и протестов прокуроров на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц.

### III. Права Управления

18. Управление для реализации возложенных на него функций имеет право:

1) вносить на рассмотрение руководству ФТС России предложения по вопросам деятельности Управления;

2) получать для ознакомления и систематизированного учета поступающие в ФТС России законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные и иные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а также документы на бумажных и электронных носителях;

3) вносить предложения о необходимости подготовки структурными подразделениями ФТС России проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования;

4) запрашивать и получать от структурных подразделений ФТС России, таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, необходимые статистические и аналитические данные, другие сведения, заключения и иные документы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФТС России и Управления;



5) давать указания таможенным органам об отмене или изменении правовых актов, содержащих положения, не соответствующие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации;

6) вести переписку с государственными органами по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, в случаях, определяемых руководителем ФТС России;

7) участвовать в работе совещательных и экспертных органов в рамках компетенции Управления;

8) привлекать в установленном порядке должностных лиц структурных подразделений ФТС России для подготовки проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, других документов;

9) привлекать в установленном порядке для защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в судах должностных лиц структурных подразделений ФТС России и таможенных органов;

10) возвращать структурным подразделениям ФТС России на доработку проекты документов, противоречащие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации о таможенном регулировании, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативным и иным правовым актам ФТС России, нормативным правовым актам Минфина России в сфере таможенного регулирования, а также подготовленные с нарушением правил юридической техники, содержащие коррупциогенные факторы, составлять заключения и справки о необходимости устранения выявленных в них противоречий, в том числе заключения по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы;

11) получать необходимую консультативную помощь адвокатов, юридических фирм, других организаций, в том числе с оплатой их услуг за счет средств федерального бюджета, выделенных ФТС России;

12) согласовывать назначение на должность (в том числе при заключении контракта о службе в таможенных органах или служебного контракта на новый срок) и освобождение от должности (за исключением увольнения по инициативе государственного служащего) начальников правовых подразделений таможенных органов, а также заместителей начальников правовых служб региональных таможенных управлений;

13) участвовать в разработке и реализации программ повышения квалификации должностных лиц таможенных органов, в проведении занятий и семинаров по правовым вопросам в системе повышения квалификации и по другим программам обучения;

14) привлекать в соответствии с установленным порядком для реализации функций, возложенных на Управление, научные, экспертные и иные организации;

15) участвовать в рамках компетенции Управления в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации, планов и показателей деятельности ФТС России;

16) объединять для совместного рассмотрения несколько жалоб лиц на взаимосвязанные решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц или выделять решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц из предмета обжалования для отдельного рассмотрения;

17) запрашивать у таможенных органов в связи с жалобами лиц, протестами прокуроров, при осуществлении ведомственного контроля документы и сведения, касающиеся принятия таможенными органами и их должностными лицами решений, совершения ими действий (бездействия) в области таможенного дела;

18) запрашивать у структурных подразделений ФТС России документы, заключения и другие сведения, необходимые при проведении ведомственного контроля, а также для рассмотрения жалоб лиц и протестов прокуроров на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела;

19) при проведении проверок в таможенных органах:

а) знакомиться с журналами регистрации входящих документов, журналами регистрации результатов рассмотрения жалоб и протестов на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела, журналами регистрации и учета поручений на проведение ведомственного контроля, решений, принятых по результатам ведомственного контроля, делами по жалобам и протестам прокуроров на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц в области таможенного дела, перепиской подразделений таможенных органов по вопросам таможенного дела с физическими и юридическими лицами, материалами по принятию решений в порядке ведомственного контроля;

б) получать объяснения от должностных лиц таможенных органов о причинах и обстоятельствах принятия решений, совершения действий (бездействия) в области таможенного дела, вынесения (принятия) решений по жалобам и протестам прокуроров, в порядке ведомственного контроля на такие решения, действия (бездействие);

20) инициировать в соответствии с установленным порядком проведение служебных проверок по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) служебных обязанностей должностными лицами таможенных органов;

21) принимать необходимые меры в отношении неправомерных действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в рамках компетенции Управления;

22) запрашивать сведения в государственных органах, учреждениях и иных организациях, а также готовить ответы на поступающие от них запросы по вопросам контроля за соблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также иных правовых актов в сфере таможенного регулирования;

23) пользоваться в установленном порядке ведомственными информационными системами;

24) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

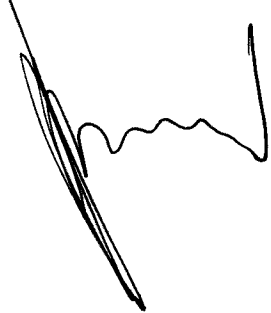
#### IV. Заключительные положения

19. Начальник Управления:

- 1) руководит деятельностью Управления на основе принципа единоначалия;
- 2) принимает участие в заседаниях коллегии ФТС России, совещаниях, проводимых руководством ФТС России, при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Управления;
- 3) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 4) обеспечивает подбор, расстановку кадров Управления, соблюдение служебной дисциплины;
- 5) создает условия для профессионального развития государственных гражданских служащих Управления и получения сотрудниками Управления дополнительного профессионального образования;
- 6) вносит согласно установленному порядку представления о присвоении специальных званий сотрудникам Управления, предложения о присвоении государственным гражданским служащим Управления классных чинов, а также предложения о назначении на должность должностных лиц Управления, предложения об их поощрении, наложении на них дисциплинарных взысканий;
- 7) принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц Управления, обеспечивает внедрение передовых приемов и методов работы;
- 8) утверждает положения об отделах Управления;
- 9) вносит согласно установленному порядку руководству ФТС России предложения о направлении должностных лиц Управления в служебные командировки на территории Российской Федерации и на территории иностранных государств;
- 10) подписывает документы в пределах своей компетенции и организывает проверку их исполнения;
- 11) представляет Управление, а по поручению руководства ФТС России – ФТС России в органах и организациях в соответствии с установленным порядком;
- 12) обеспечивает выполнение возложенных на Управление функций, в том числе выполнение в рамках компетенции Управления программ, планов и показателей деятельности ФТС России;
- 13) пользуется правами, исполняет обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Возложение на Управление функций, не предусмотренных настоящим положением, кроме специальных (адресных) поручений руководителя ФТС России, не допускается.

Начальник Правового управления



Л.И. Черкесова