



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

**П Р И К А З**

01 декабря 2016 г.

№ 2266

Москва

**О подготовке нормативных правовых актов  
в Федеральной таможенной службе**

В целях реализации полномочий ФТС России по подготовке нормативных правовых актов, компетенция на издание которых установлена федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, организации работы в ФТС России по разработке проектов нормативных правовых актов Минфина России в области таможенного дела, проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также других документов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, и направлению их в Минфин России для проведения необходимых процедур по подготовке, согласованию, осуществлению государственной регистрации в Минюсте России, внесению в Правительство Российской Федерации в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 3, ст. 473) и в соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 38, ст. 4823, № 45, ст. 5822; 2014, № 37, ст. 4971; 2015, № 2, ст. 491, № 47, ст. 6586; 2016, № 17, ст. 2399, № 28, ст. 4741), п р и к а з ы в а ю:

**1. Утвердить:**

- 1) Правила подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации (приложение № 1);
- 2) Порядок разработки проектов нормативных правовых актов Минфина России в области таможенного дела (приложение № 2);
- 3) Порядок организации работы в Федеральной таможенной службе по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других актов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, а также проектов заключений, поправок, официальных отзывов на проекты федеральных законов (приложение № 3).

**2. Признать утратившими силу:**

приказ ФТС России от 5 июля 2013 г. № 1253 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы

и их государственной регистрации»;

приказ ФТС России от 13 июля 2016 г. № 1388 «О внесении изменений в приказ ФТС России от 5 июля 2013 г. № 1253»;

приказ ФТС России от 4 июля 2013 г. № 1242 «Об утверждении Регламента организации законопроектной работы Федеральной таможенной службы»;

приказ ФТС России от 10 сентября 2013 г. № 1704 «О внесении изменений в Регламент организации законопроектной работы Федеральной таможенной службы, утвержденный приказом ФТС России от 4 июля 2013 г. № 1242»;

приказ ФТС России от 31 марта 2014 г. № 566 «О внесении изменений в Регламент организации законопроектной работы Федеральной таможенной службы, утвержденный приказом ФТС России от 4 июля 2013 г. № 1242»;

приказ ФТС России от 1 декабря 2014 г. № 2340 «Об утверждении Порядка организации в ФТС России размещения информации на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФТС России А.Б. Струкова.

Руководитель



В.И. Булавин

## **Правила подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации**

### **I. Общие положения**

1. Правила подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации (далее – Правила) определяют порядок подготовки, подписания (утверждения), отмены, признания утратившими силу, изменения нормативных правовых актов ФТС России, а также направления на государственную регистрацию в Минюст России, сопровождения прохождения государственной регистрации в Минюсте России, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов ФТС России.

2. Правила распространяются на нормативные правовые акты, издаваемые ФТС России в соответствии с пунктом 7 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 38, ст. 4823, № 45, ст. 5822; 2014, № 37, ст. 4971; 2015, № 2, ст. 491, № 47, ст. 6586; 2016, № 17, ст. 2399, № 28, ст. 4741).

3. В целях применения Правил под нормативным правовым актом в соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 ноября 1996 г. № 781-П ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» понимается письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

В свою очередь, под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

4. Правила разработаны в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 33, ст. 3895, № 50, ст. 5689; 1998, № 47, ст. 5771; 1999, № 8, ст. 1026; 2006, № 29, ст. 3251; 2009, № 2, ст. 240, № 12, ст. 1443; 2010, № 9, ст. 964, № 21, ст. 2602; 2011, № 9, ст. 1251, № 29, ст. 4472; 2012, № 1, ст. 148, № 19, ст. 2419, № 27, ст. 3739, № 38, ст. 5102, № 49, ст. 6880, № 52, ст. 7491, ст. 7507; 2013, № 13, ст. 1575, № 38, ст. 4831, № 48, ст. 6259; 2014, № 8, ст. 816, № 51, ст. 7434; 2015, № 6, ст. 965; 2016, № 13, ст. 1840, № 20, ст. 2832) (далее – Правила, утвержденные постановлением

Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084; 2012, № 52, ст. 7507; 2013, № 13, ст. 1575, № 48, ст. 6278; 2015, № 6, ст. 965, № 30, ст. 4604) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 36, ст. 4902, № 52, ст. 7491, ст. 7507; 2014, № 32, ст. 4502; 2015, № 6, ст. 965, № 31, ст. 4692; 2016, № 10, ст. 1423, № 15, ст. 2086, № 43, ст. 6028) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 37, ст. 4997, № 52, ст. 7507; 2013, № 26, ст. 3332), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7491; 2015, № 6, ст. 965, № 36, ст. 5037, № 44, ст. 6122; 2016, № 28, ст. 4738, № 43, ст. 6028) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318), постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 31, ст. 3233; 2007, № 43, ст. 5202; 2008, № 9, ст. 852, № 14, ст. 1413, № 46, ст. 5337; 2009, № 12, ст. 1443, № 19, ст. 2346, № 25, ст. 3060, № 47, ст. 5675, № 49 (ч. 2), ст. 5970; 2010, № 9, ст. 964, № 22, ст. 2776, № 40, ст. 5072; 2011, № 15, ст. 2131, № 34, ст. 4986, № 35, ст. 5092; 2012, № 37, ст. 4996, № 38, ст. 5102, № 53 (ч. 2), ст. 7958; 2013, № 13, ст. 1575; 2015, № 6, ст. 965, № 12, ст. 1758, № 15, ст. 2281, № 30, ст. 4604, № 36, ст. 5037), Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169, № 35, ст. 5092; 2012, № 28, ст. 3908, № 36, ст. 4903, № 50

(ч. 6), ст. 7070, № 52, ст. 7507; 2014, № 5, ст. 506) (далее – Правила разработки административных регламентов исполнения государственных функций, Правила разработки административных регламентов предоставления государственных услуг), Разъяснениями о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2007 г. № 88 (зарегистрирован Минюстом России 14.05.2007, регистрационный № 9449), с изменениями, внесенными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 мая 2009 г. № 155 (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2009, регистрационный № 14021), приказом ФТС России от 16 декабря 2014 г. № 2459 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы» (зарегистрирован Минюстом России 23.01.2015, регистрационный № 35684) (далее – приказ ФТС России от 16 декабря 2014 г. № 2459).

5. Действие Правил не распространяется на акты, перечисленные в пункте 102 Правил.

6. Нормативные правовые акты ФТС России должны соответствовать Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, а также праву Евразийского экономического союза и издаваться в пределах компетенции ФТС России.

7. Нормативные правовые акты ФТС России издаются на основе и во исполнение федеральных законов, международных договоров Российской Федерации, актов, составляющих право Евразийского экономического союза, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

8. Региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, а также структурные подразделения ФТС России издавать нормативные правовые акты не вправе.

9. В отношении проекта нормативного правового акта ФТС России, регулирующего правоотношения, составляющие предметную область оценки регулирующего воздействия, может быть принято решение о проведении эксперимента, представляющего собой его временное применение в регионе деятельности отдельных таможенных органов Российской Федерации, в целях определения возможных положительных и (или) отрицательных последствий введения нового правового регулирования. По результатам проведения эксперимента осуществляются подведение его итогов и оценка достижения целей, поставленных при разработке проекта нормативного правового акта.

Согласно выводам, полученным по итогам эксперимента, принимается решение об издании нормативного правового акта ФТС России, регламентирующего соответствующие правоотношения на всей территории Российской Федерации. Подготовка и направление на государственную регистрацию такого нормативного правового акта ФТС России осуществляются в соответствии с Правилами.

## II. Виды нормативных правовых актов ФТС России

10. ФТС России издает нормативные правовые акты в виде:

- 1) приказов;
- 2) распоряжений;
- 3) правил;
- 4) инструкций;
- 5) положений.

11. Издание нормативных правовых актов ФТС России в виде писем, телеграмм, телетайпограмм не допускается.

12. Нормативные правовые акты ФТС России могут быть:

- 1) постоянно действующими, то есть установленными без ограничения срока применения;
- 2) временными, то есть содержащими указание на действие в течение обозначенного временными рамками периода либо на действие до наступления определенного события.

## III. Этапы подготовки нормативных правовых актов ФТС России

13. Подготовка нормативных правовых актов ФТС России включает следующие этапы:

- 1) разработка текста проекта нормативного правового акта;
- 2) размещение информации о проекте нормативного правового акта подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru));
- 3) согласование проекта нормативного правового акта;
- 4) подписание (утверждение) нормативного правового акта и его регистрация;
- 5) направление нормативного правового акта на государственную регистрацию в Минюст России;
- 6) сопровождение прохождения государственной регистрации нормативного правового акта в Минюсте России;
- 7) опубликование нормативных правовых актов (за исключением актов или отдельных положений актов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера) и вступление их в силу.

## IV. Разработка текста проекта нормативного правового акта

14. Разработка текста проекта нормативного правового акта осуществляется структурным подразделением ФТС России с учетом его компетенции по указаниям руководителя ФТС России или заместителя руководителя ФТС России либо в инициативном порядке.

Если проект нормативного правового акта затрагивает компетенцию более

чем одного структурного подразделения ФТС России, ответственным исполнителем за подготовку является то структурное подразделение ФТС России, чья компетенция затрагивается в наибольшей степени.

Для разработки проектов нормативных правовых актов, затрагивающих компетенцию нескольких структурных подразделений ФТС России, по совместной инициативе подразделения, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта (далее – подразделение-разработчик), и подразделений, участвующих в разработке проекта акта (далее – подразделения-соисполнители), могут создаваться рабочие группы.

Решение о создании рабочей группы по разработке нормативного правового акта принимает заместитель руководителя ФТС России, курирующий подразделение-разработчика, либо руководитель ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

В рабочую группу включаются должностные лица подразделения-разработчика и подразделений-соисполнителей.

В случае необходимости для участия в рабочей группе могут привлекаться работники Российской таможенной академии, должностные лица таможенных органов Российской Федерации по решению заместителя руководителя ФТС России, курирующего подразделение-разработчика, либо руководителя ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

Начальник подразделения-разработчика или по его поручению начальник отдела такого подразделения определяет должностное лицо, ответственное за разработку текста проекта нормативного правового акта (далее – ответственное должностное лицо), и срок подготовки основных положений проекта акта.

15. Проект нормативного правового акта создается на бумажном носителе или в форме электронного документа (за исключением случаев, когда проект нормативного правового акта содержит сведения, отнесенные к государственной тайне или сведения конфиденциального характера).

16. В процессе работы над положениями проекта нормативного правового акта ответственное должностное лицо изучает относящиеся к теме проекта:

- 1) акты, составляющие право Евразийского экономического союза;
- 2) международные договоры;
- 3) законодательство Российской Федерации;
- 4) практику применения соответствующих действующих нормативных правовых актов;
- 5) зарубежное таможенное законодательство;
- 6) научную литературу и материалы периодической печати;
- 7) данные социологических и иных исследований, включая научные исследования Российской таможенной академии, если таковые проводились;
- 8) информационные материалы, представляемые таможенными органами Российской Федерации.

Ответственное должностное лицо обязано обеспечить возможность ознакомления с такой информацией должностных лиц подразделений-соисполнителей.

17. Должностные лица подразделений-соисполнителей в части своей компетенции обеспечивают ответственное должностное лицо необходимыми для подготовки положений проекта нормативного правового акта материалами, представляют предложения, относящиеся к теме проекта нормативного правового акта.

18. Подготовленный проект нормативного правового акта представляется на рассмотрение руководству подразделения-разработчика.

После одобрения руководством подразделения-разработчика проект нормативного правового акта подразделением-разработчиком направляется на рассмотрение в подразделения-соисполнители.

При наличии принципиальных замечаний по проекту нормативного правового акта ФТС России в целях урегулирования разногласий начальник подразделения-разработчика обязан провести обсуждение положений проекта нормативного правового акта и замечаний по ним с руководством подразделений-соисполнителей с участием должностных лиц таких подразделений, в том числе ответственного должностного лица.

Если обсуждение не привело к устранению разногласий, о них докладывается заместителю руководителя ФТС России, курирующему подразделение-разработчика, либо руководителю ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика, для принятия решения. В этом случае к разработанному проекту нормативного правового акта прилагаются письменные замечания подразделений-соисполнителей и мотивированное возражение подразделения-разработчика.

19. Заместитель руководителя ФТС России, курирующий подразделение-разработчика, либо руководитель ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика, принимает решение об одобрении положений проекта нормативного правового акта либо о возвращении текста проекта нормативного правового акта на доработку в подразделение-разработчик.

20. Проект нормативного правового акта должен иметь наименование и название вида акта.

Наименование проекта нормативного правового акта должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, отражать его содержание и основной предмет правового регулирования.

21. Текст проекта нормативного правового акта, как правило, состоит из двух частей: вступительной (преамбулы) и распорядительной.

Если требуется разъяснение целей и мотивов принятия нормативного правового акта, то в проекте дается вступительная часть – преамбула. Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

22. Если основанием для издания нормативного правового акта является федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ и (или) распоряжение Президента Российской Федерации, постановление и (или) распоряжение Правительства Российской Федерации, то в преамбуле указываются вид нормативного правового акта, наименование органа, издавшего акт, дата подписания или утверждения акта, регистрационный номер,



наименование акта (заголовок к тексту) и источник его официального опубликования (наименование издания, его номер и дата, либо дата первого размещения (опубликования) полного текста нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), а также источники официального опубликования всех внесенных в него изменений.

23. В распорядительной части излагаются нормативные предписания.

Нормативные предписания оформляются в виде пунктов, которые нумеруются арабскими цифрами с точкой и заголовков не имеют.

Пункты могут подразделяться на подпункты, которые могут иметь буквенную или цифровую нумерацию.

Значительные по объему нормативные правовые акты могут делиться на главы, которые нумеруются римскими цифрами и имеют заголовки.

24. Написание проекта нормативного правового акта должно отвечать следующим критериям:

- 1) логическое развитие темы правового регулирования;
- 2) стройность и последовательность изложения норм (от общего к частному, от наиболее важного к менее важному);
- 3) логическая и грамматическая связанность текста;
- 4) достоверность и аргументированность используемой информации;
- 5) четкость и ясность излагаемых норм;
- 6) простота языка, исключение возможности различного толкования текста.

25. При изложении текста нормативного правового акта используется терминология, применяемая в международных договорах Российской Федерации, актах, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательстве Российской Федерации и в иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

В тексте нормативного правового акта не допускается:

- использование абстрактных и декларативных формулировок;
- применение образных сравнений, эпитетов, метафор;
- использование сокращений без их разъяснения;
- включение различного рода рекомендаций, цитат из печатных изданий;
- включение положений, которые могут способствовать проявлению коррупции при применении данного акта, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

26. В целях недопущения включения в проект нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, при подготовке проекта нормативного правового акта используется Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

27. Проект нормативного правового акта должен содержать достоверную и аргументированную информацию, по форме и содержанию соответствовать законодательным, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, компетенции ФТС России, состоять из лаконичных предложений-предписаний

с прямым порядком слов, не допускать различных толкований, быть тщательно отредактированным.

28. Наименования государственных органов и организаций указываются в проекте нормативного правового акта в соответствии с их официальным полным или сокращенным наименованием.

29. При необходимости для полноты изложения вопроса в проекте нормативного правового акта могут воспроизводиться отдельные положения актов законодательства Российской Федерации, а также актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые должны иметь ссылки на эти акты и на официальный источник их опубликования (размещения) («Российская газета» или Собрание законодательства Российской Федерации, или официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) при первой ссылке на них в акте. В случае ссылки на акты законодательства Российской Федерации, а также акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации без воспроизведения их отдельных положений указание на официальный источник опубликования также является необходимым. При этом указывается официальный источник опубликования первоначальной редакции акта законодательства, а также всех внесенных в него изменений.

При ссылке на кодексы, а также акты законодательства Российской Федерации, Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, изменения в которые вносились десять и более раз, возможно указание первоначального официального источника опубликования и официального источника опубликования последних внесенных изменений.

В случае воспроизведения в нормативном правовом акте отдельной статьи акта законодательства Российской Федерации или ссылки на указанную статью необходимо указывать официальный источник опубликования первоначальной редакции акта законодательства, а также изменений, внесенных в данную статью.

В случае воспроизведения в нормативном правовом акте отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации, либо ссылки на них необходимо указывать их наименование, полное наименование федерального органа исполнительной власти, издавшего (принявшего) акт, дату издания (принятия), номер, а также регистрационный номер, присвоенный им Минюстом России при государственной регистрации, и дату государственной регистрации.

В случае воспроизведения в нормативном правовом акте отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, признанных не нуждающимися в государственной регистрации (не требующими государственной регистрации), либо ссылки на них указываются их наименование, полное наименование федерального органа исполнительной власти, издавшего (принявшего) акт, дату издания (принятия), номер, а также дату и номер письма Минюста России, которым акт признан не нуждающимся в государственной регистрации.

30. Ссылка в проекте нормативного правового акта на иной нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, не прошедший

государственную регистрацию, не допускается.

Для пояснения текста проекта нормативного правового акта в целях его лучшего понимания, указания взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами допускается использование сносок (примечаний), обозначаемых арабскими цифрами или звездочкой.

31. В целях исключения дублирования положений, содержащихся в тексте проекта нормативного правового акта, допускается использование ссылок на составные части данного проекта нормативного правового акта, устанавливающие соответствующие предписания.

32. При наличии у нормативного правового акта приложений соответствующие пункты акта должны иметь ссылки на эти приложения. Приложения нумеруются последовательно, по мере ссылки на них в тексте проекта нормативного правового акта.

Положения, правила, инструкции, перечни, уставы, таблицы, графики, карты, схемы, образцы документов и другие материалы должны оформляться в виде приложений.

Нормативный правовой акт с приложениями должен иметь сквозную нумерацию страниц (за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну).

Приложения к проекту нормативного правового акта начальником подразделения-разработчика не подписываются, а визируются.

В случае, если приложение к проекту нормативного правового акта имеет дополнительное приложение, то дополнительное приложение не подписывается и не визируется.

33. Организационные, материально-технические, финансовые, кадровые и другие вопросы, требующие решения для реализации положений нормативного правового акта, регулируются путем издания отдельного правового акта (в форме приказа или распоряжения).

34. При необходимости внесения изменений в несколько нормативных правовых актов изменения в каждый акт необходимо оформлять отдельным документом с учетом требований Правил.

35. Одновременно с разработкой проекта нормативного правового акта, содержащего новые нормативные предписания, должны быть подготовлены предложения об изменении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их составных частей.

Положения об изменении или признании утратившими силу ранее изданных нормативных правовых актов или их составных частей включаются в текст нормативного правового акта (с указанием отменяемых глав, пунктов, подпунктов и абзацев) либо оформляются как приложение к акту, о чем в этом акте прямо указывается.

При внесении изменений только в распорядительную часть нормативного правового акта:

в отношении акта, в который вносятся изменения, указываются наименование органа, издавшего акт; наименование вида акта и его название; дата подписания (утверждения) акта и его номер; регистрационный номер и дата

регистрации в Минюсте России;

в отношении акта, в который вносятся изменения в соответствии со вступившим в силу решением суда, следует специально указать на это обстоятельство. В случае, когда такие изменения вносятся наряду с изменениями, не относящимися к судебным решениям, такое указание дается дополнительно.

При внесении изменений в приложение к акту в наименовании акта, вносящего изменения, следует указывать соответствующее приложение или его конкретный вид (например, «методика», «правила», «порядок») с указанием на акт, которым данное приложение утверждено (при этом необходимо привести его обязательные реквизиты).

При внесении изменений и в акт, и в приложение к нему в наименовании акта достаточно указать его реквизиты (приводить название приложения не требуется).

При внесении изменений в отдельную норму акта в названии акта следует указывать конкретную структурную единицу, в которую вносится изменение.

При внесении изменений в акт, содержащий несколько приложений, при внесении изменений в одно из приложений в названии акта, вносящего изменения, следует указывать слово «приложение», его порядковый номер, а также реквизиты акта, которым соответствующее приложение утверждено.

36. Нормативные правовые акты, изданные совместно или по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, изменяются или признаются утратившими силу совместно или по согласованию с этими федеральными органами исполнительной власти.

Изменения, вносимые в ранее изданный нормативный правовой акт, оформляются, как правило, нормативным правовым актом того же вида, в каком издан основной документ, за исключением случая, когда такой акт был издан в виде, не предусмотренном пунктом 10 Правил. В таком случае вносимые изменения в нормативный правовой акт оформляются отдельным документом в форме приказа.

Изменения в нормативные правовые акты, изданные в виде правил, инструкций и положений, необходимо вносить приказом.

Внесение изменений может производиться путем исключения, дополнения или замены составных частей акта, отдельных слов, цифр в тексте ранее изданного акта. Например:

- 1) в пункте 1 слова «...» исключить;
- 2) пункт 1 после слов «...» дополнить словами «...»;
- 3) пункт 1 дополнить подпунктами «а» и «б» следующего содержания:  
«а) ...»;  
«б) ....»;
- 4) в пункте 1 слова «...» заменить словами «...»;
- 5) в пункте 1 цифру «б» исключить.

Не допускается вместо внесения конкретного изменения в текст ранее изданного нормативного правового акта использование в тексте нового нормативного правового акта формулировок «во изменение» и «в дополнение».

Внесение изменений в нормативные правовые акты производится вышестоящим или равным по статусу нормативным правовым актом, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

37. При признании утратившим силу нормативного правового акта одновременно признаются утратившими силу все акты (или их отдельные положения), которыми в соответствующий нормативный правовой акт вносились изменения. Признать указанные акты утратившими силу следует в одном акте.

38. В целях обеспечения контроля за исполнением нормативного правового акта в проекте акта определяется лицо, на которое возлагается контроль за исполнением нормативного правового акта (руководитель ФТС России либо один из заместителей руководителя ФТС России в соответствии с распределением обязанностей).

Возложение контроля за исполнением нормативного правового акта на руководителей структурных подразделений ФТС России не допускается.

V. Размещение информации о проекте нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях проведения процедуры раскрытия информации о подготовке проекта нормативного правового акта и результатах его общественного обсуждения

39. Подразделения-разработчики в целях проведения процедуры раскрытия информации о подготовке проекта нормативного правового акта и результатах его общественного обсуждения в порядке, установленном Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851), обеспечивают размещение в отношении разработанного проекта нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru):

- 1) уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта (далее – уведомление);
- 2) проекта нормативного правового акта;
- 3) информации о сроках общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;
- 4) информации о результатах общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта;
- 5) информации о результатах рассмотрения проекта нормативного правового акта.

40. При этом подразделение-разработчик на основании пункта 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, не размещает на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях проведения процедуры раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

следующие проекты нормативных правовых актов:

1) содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации;

2) в отношении которых проводится процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318;

3) предусматривающие предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, а также проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обеспечения исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, внутреннего государственного финансового контроля за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;

4) в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

5) обеспечивающие выполнение международных обязательств Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;

6) регламентирующие вопросы организации, обеспечения деятельности и взаимодействия органов государственной власти при реализации ими мероприятий по борьбе с терроризмом, в том числе с финансированием терроризма (за исключением проектов нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей);

7) проекты нормативных правовых актов, подготавливаемые в рамках реализации приоритетных проектов (программ);

8) проекты административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг;

9) проекты федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

10) проекты федеральных стандартов бухгалтерского учета.

41. Размещение подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) информации, указанной в пункте 39 Правил, осуществляется через личный кабинет подразделения-разработчика на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

42. Информация, относящаяся к разработке проекта нормативного правового акта, указывается в паспорте этого проекта, который ведется подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

43. Срок общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта ФТС России определяется подразделением-

разработчиком и не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) уведомления и (или) проекта нормативного правового акта, за исключением проектов нормативных правовых актов ФТС России, общий срок общественного обсуждения которых не может составлять менее 60 календарных дней. При этом перечень проектов нормативных правовых актов, в отношении которых необходимо проведение общественного обсуждения не менее 60 календарных дней, определяется Общественным советом при ФТС России.

44. Необходимость проведения общественного обсуждения уведомления при разработке проектов нормативных правовых актов, общий срок общественного обсуждения которых составляет не менее 15 календарных дней, определяется руководителем (заместителем руководителя) ФТС России.

Для целей установления необходимости проведения общественного обсуждения уведомления подразделение-разработчик составляет уведомление, содержащее сведения, предусмотренные пунктом 46 Правил, и представляет его руководителю (заместителю руководителя) ФТС России, который подписывает уведомление либо принимает решение об отказе от проведения его общественного обсуждения.

Если руководителем (заместителем руководителя) ФТС России в данном случае принято решение об отказе от проведения общественного обсуждения уведомления, уведомление на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) не размещается.

45. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта ФТС России не проводится в случае, если срок его разработки, установленный решением Правительства Российской Федерации (Президиума Правительства Российской Федерации) или поручением Председателя Правительства Российской Федерации, в том числе принятым во исполнение поручений и указаний Президента Российской Федерации, не превышает 20 календарных дней.

В случаях, предусмотренных пунктом 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, руководителем (заместителем руководителя) ФТС России может быть принято решение об отказе от проведения общественного обсуждения. Указанное решение размещается в паспорте проекта нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) одновременно с проектом нормативного правового акта до направления (при необходимости) проекта нормативного правового акта подразделением-разработчиком в установленном порядке на согласование.

При этом к таким проектам нормативных правовых актов ФТС России не применяется дальнейший порядок проведения общественного обсуждения уведомления и проекта нормативного правового акта (абзац девятый пункта 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851).

46. Уведомление составляется подразделением-разработчиком и в соответствии с пунктом 13 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, подписывается руководителем (заместителем руководителя) ФТС России.

В уведомлении подразделением-разработчиком указывается:

- 1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта, круг лиц, на которых будет распространено его действие;
- 2) обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта;
- 3) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;
- 4) срок, в течение которого принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления;
- 5) иная информация, относящаяся по мнению подразделения-разработчика к сведениям о подготовке проекта нормативного правового акта.

Подразделение-разработчик размещает уведомление на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в течение одного рабочего дня с даты его подписания.

В целях проведения общественного обсуждения уведомления подразделение-разработчик направляет в Общественную палату Российской Федерации, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Общественный совет при ФТС России, органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов потенциальных участников общественных отношений, на которые направлено правовое регулирование проекта нормативного правового акта, иные организации, которые целесообразно, по мнению подразделения-разработчика, привлечь к общественному обсуждению проекта нормативного правового акта, информацию о размещении уведомления с указанием сведений о месте его размещения на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) (полный электронный адрес), сроке представления предложений и наиболее удобном способе их представления.

Подразделение-разработчик формирует на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) список получателей этих сведений и указывает адреса электронной почты, по которым осуществляется рассылка. Решение о направлении указанной информации в бумажном виде принимается подразделением-разработчиком самостоятельно.

По результатам общественного обсуждения уведомления подразделение-разработчик рассматривает предложения, поступившие в срок общественного обсуждения уведомления в электронной или письменной форме.

По результатам рассмотрения указанных предложений подразделение-разработчик в соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, принимает решение о разработке проекта нормативного правового акта или об отказе от его разработки.

При принятии решения об отказе от разработки проекта нормативного правового акта подразделение-разработчик размещает на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) соответствующее сообщение и сводку предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения уведомления, с указанием мотивов принятия такого решения.

Сводка предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения уведомления, с указанием позиции разработчика размещается подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) не позднее 60 календарных дней со дня окончания срока общественного обсуждения уведомления (пункт 17 Правил,



утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851).

47. При принятии решения о разработке проекта нормативного правового акта ФТС России подразделение-разработчик размещает на официальном сайте проект нормативного правового акта, пояснительную записку, содержащую необходимые обоснования реализации предлагаемых решений, сводку предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения уведомления (в случае проведения такого обсуждения), с указанием позиции подразделения-разработчика.

Одновременно информация о размещении проекта нормативного правового акта ФТС России на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес сайта), сроке приема предложений и наиболее удобных способах их представления направляется в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, а также в органы и организации, указанные в пункте 46 Правил.

Подразделение-разработчик формирует на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) список получателей этих сведений и указывает адреса электронной почты, по которым осуществляется рассылка. Решение о направлении указанной информации в бумажном виде принимается подразделением-разработчиком самостоятельно (пункт 19 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851).

По результатам общественного обсуждения проекта нормативного правового акта ФТС России подразделение-разработчик рассматривает все предложения, поступившие в срок общественного обсуждения проекта нормативного правового акта, в электронной или письменной форме и размещает на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) сводку поступивших в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта предложений с указанием позиции подразделения-разработчика.

Указанная сводка предложений размещается подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) не позднее дня направления проекта нормативного правового акта ФТС России на согласование с федеральными органами исполнительной власти.

Согласно пункту 21 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, доработанный с учетом предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения, проект нормативного правового акта с материалами, указанными в абзацах первом и четвертом настоящего пункта, и копиями наиболее значимых, по мнению подразделения-разработчика, предложений направляется при необходимости разработчиком в установленном порядке на согласование.

Направление на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, при разработке которых не были соблюдены Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, не допускается (пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851).

48. Подразделением-разработчиком в течение 10 календарных дней со дня принятия решения по проекту нормативного правового акта ФТС России в соответствии с пунктом 23 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) размещается информация о направлении подписанного (утвержденного) нормативного правового акта ФТС России на регистрацию в Минюст России.

49. При существенном изменении текста проекта нормативного правового акта ФТС России в результате учета замечаний Минюста России, Минэкономразвития России или Минфина России подразделением-разработчиком может быть принято решение о проведении его повторного общественного обсуждения (пункт 24 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851).

50. Подразделение-разработчик при направлении проекта нормативного правового акта на рассмотрение в Правовое управление представляет служебную записку с указанием сведений о размещении информации о проекте нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851.

#### VI. Размещение информации о проекте нормативного правового на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

51. В целях определения и оценки возможных положительных и отрицательных последствий принятия проектов актов на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявления в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, подразделения-разработчики проводят оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318).

52. Оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов нормативных правовых актов ФТС России, регулирующих вопросы, предусмотренные пунктом 3(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, за исключением проектов актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, проектов актов, устанавливающих требования и нормы в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности, проектов актов, подготовленных на основании поручений или указаний Президента Российской Федерации или поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней), проектов актов, подготавливаемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ), а также проектов актов, предусматривающих изменение кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (пункт 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318).

53. В отношении проектов нормативных правовых актов ФТС России, регулирующих отношения, указанные в пункте 3(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, и по которым принято решение о проведении эксперимента, оценка регулирующего воздействия проводится в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, и настоящей главой.

54. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов ФТС России проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в разработанном подразделением-разработчиком проекте акта.

Определение степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта, осуществляется подразделением-разработчиком с учетом положений пункта 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

55. В соответствии с пунктом 7 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) размещение уведомления о подготовке проекта акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) (далее – уведомление о подготовке акта);

2) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

56. Подразделение-разработчик после принятия решения о подготовке

проекта нормативного правового акта ФТС России размещает уведомление о подготовке акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

57. В соответствии с пунктом 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, уведомление о подготовке акта не размещается подразделением-разработчиком в отношении следующих проектов нормативных правовых актов ФТС России:

1) подлежащих разработке в связи с принятием федеральных конституционных законов, федеральных законов;

2) разработка которых прямо предусмотрена поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации;

3) разработанных в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации;

4) в случае возврата Минюстом России нормативного правового акта ФТС России без государственной регистрации в соответствии с пунктом 16 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

58. Подразделение-разработчик формирует уведомление о подготовке акта с использованием программных средств сайта [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) и указывает в нем:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта ФТС России;

2) сведения о разработчике проекта нормативного правового акта;

3) обоснование необходимости подготовки проекта акта;

4) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

5) круг лиц, на которых будет распространено его действие, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

6) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

7) срок, в течение которого принимаются предложения в связи с размещением уведомления о подготовке акта, который не может составлять менее 10 рабочих дней со дня размещения уведомления о подготовке акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), и наиболее удобный способ их представления;

8) иную информацию, относящуюся, по мнению подразделения-разработчика, к сведениям о подготовке проекта акта.

59. Согласно пункту 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, одновременно с размещением уведомления о подготовке акта подразделение-разработчик с использованием сайта [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) извещает с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес):

1) заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

2) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего

предпринимательства;

3) Общественный совет при ФТС России;

4) Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации;

5) Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

б) заинтересованные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае если реализация проектов актов окажет влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации;

7) иные организации, которые целесообразно, по мнению подразделения-разработчика, привлечь к подготовке проекта нормативного правового акта ФТС России.

60. В соответствии с пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, подразделение-разработчик обязано рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления о подготовке акта, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения. Указанная сводка предложений подписывается начальником подразделения-разработчика и не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока, в течение которого подразделением-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке акта, размещается на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

61. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке акта, подразделение-разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта, разработка которого осуществлялась по инициативе ФТС России.

В случае принятия такого решения подразделение-разработчик размещает на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) соответствующую информацию и извещает о принятом решении органы и организации, указанные в пункте 59 Правил, которые ранее извещались о размещении уведомления о подготовке акта.

62. В случае если подразделением-разработчиком по результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке акта, принято решение о разработке проекта нормативного правового акта, подразделение-разработчик подготавливает текст проекта нормативного правового акта ФТС России и сводный отчет.

63. Сводный отчет формируется подразделением-разработчиком с использованием программных средств сайта [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) и подписывается начальником подразделения-разработчика.

Сводный отчет в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта акта содержит различные сведения.

64. В соответствии с пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, сводный отчет о проекте акта, имеющим высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

10) новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;

11) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

12) информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с пунктом 8(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318;

13) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

17) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

18) сведения о размещении уведомления о подготовке акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях ФТС России;

19) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта;

20) иные сведения, которые, по мнению подразделения-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

65. Сводный отчет для проектов нормативных правовых актов ФТС России со средней степенью регулирующего воздействия на основании пункта 15(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, должен содержать сведения, указанные в пункте 64 Правил, за исключением сведений, указанных в подпунктах 8 и 12 данного пункта.

66. Сводный отчет для проектов нормативных правовых актов ФТС России с низкой степенью регулирующего воздействия на основании пункта 15(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1, 2, 4 – 6, 13, 15, 17 – 20 пункта 64 Правил.

67. Проект нормативного правового акта и сводный отчет размещаются подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях организации публичного обсуждения.

Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением разработчиком проекта нормативного правового акта и сводного отчета на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Проект нормативного правового акта и сводный отчет размещаются на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) для проведения публичных консультаций подразделением-разработчиком одновременно с направлением проекта акта на согласование (пункт 16 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318).

68. Подразделение-разработчик в день размещения проекта акта и сводного отчета с использованием программных средств сайта [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 59 Правил. В извещении указываются:

1) сведения о месте размещения проекта акта и сводного отчета (полный электронный адрес);

2) срок проведения публичного обсуждения, в течение которого подразделением-разработчиком принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления.

69. Срок проведения публичного обсуждения устанавливается подразделением-разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта ФТС России, и в соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, не может составлять менее:

1) 45 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

2) 20 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

3) 10 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

70. По решению подразделения-разработчика срок проведения публичного обсуждения может быть продлен. Информация об основаниях и сроке такого продления размещается подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

71. По результатам публичного обсуждения подразделение-разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта при необходимости и включает в сводный отчет следующие сведения:

1) о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения;

2) о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

3) федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций;

4) о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях ФТС России.

72. Если в результате доработки подразделением-разработчиком в проект нормативного правового акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия или среднюю степень регулирующего воздействия, то проект нормативного правового акта в соответствии с пунктом 22 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, подлежит повторному размещению на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях проведения публичного обсуждения.

При этом минимальный срок проведения публичных консультаций устанавливается подразделением-разработчиком в размере половины срока, установленного соответственно подпунктами 1 и 2 пункта 69 Правил.

73. Доработанный проект нормативного правового акта и сводный отчет подлежат размещению подразделением-разработчиком на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) одновременно с их направлением в Минэкономразвития России для подготовки заключения.

74. В случае если подразделением-разработчиком по результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, принято мотивированное решение об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта, разработка которого осуществлялась по инициативе ФТС России, на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) подразделением-разработчиком размещается соответствующее сообщение.

75. Правовое управление осуществляет контроль за проведением подразделениями-разработчиками оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Подразделение-разработчик при направлении проекта нормативного правового акта на согласование в Правовое управление представляет служебную записку с указанием сведений о размещении уведомления о подготовке акта на сайте



regulation.gov.ru либо о наличии предусмотренных пунктом 57 Правил оснований, при которых уведомление о подготовке акта не размещается.

Информация о размещении проекта нормативного правового акта и сводного отчета на сайте regulation.gov.ru для проведения публичных консультаций, а также о принятых в соответствии с пунктами 61 и 74 Правил решениях об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта дополнительно направляется служебной запиской в Правовое управление.

## VII. Размещение проекта нормативного правового акта на сайте regulation.gov.ru в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы

76. В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проекты нормативных правовых актов, за исключением проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат размещению на сайте regulation.gov.ru.

77. Подразделение-разработчик на срок не менее 7 рабочих дней размещает проект нормативного правового акта на сайте regulation.gov.ru с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления в Правовое управление для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз (пункт 9 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы, утвержденного приказом ФТС России от 16 декабря 2014 г. № 2459).

В случае если в отношении проекта нормативного правового акта ФТС России проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, проект нормативного правового акта размещается для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на сайте regulation.gov.ru на срок не менее 7 рабочих дней с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы одновременно с началом публичных консультаций, проводимых в порядке, установленном Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – публичные консультации).

В случае если в отношении проекта нормативного правового акта ФТС России необходимо проведение процедуры раскрытия информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, независимая антикоррупционная экспертиза

проводится в рамках общественного обсуждения, проводимого в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 (далее – общественное обсуждение), за исключением случая, когда руководителем (заместителем руководителя) ФТС России на основании пункта 11 указанных правил принято решение об отказе от проведения общественного обсуждения.

Повторное размещение проекта нормативного правового акта ФТС России на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы требуется только в случае изменения его редакции по итогам публичных консультаций или общественного обсуждения.

78. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению ФТС России в 30-дневный срок со дня его получения.

По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, подразделением-разработчиком направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с коррупциогенным фактором, выявленным в проекте нормативного правового акта (пункт 7(3) Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96).

79. Подразделение-разработчик является ответственным за учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и при необходимости осуществляет доработку проекта нормативного правового акта ФТС России с учетом поступивших экспертных заключений, повторно согласовывает доработанный проект нормативного правового акта с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России и Правовым управлением.

80. О результатах независимой антикоррупционной экспертизы подразделение-разработчик в кратчайший срок со дня окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (если заключения не поступили) либо со дня окончания рассмотрения поступивших заключений информирует Правовое управление служебной запиской для последующего использования указанной информации должностным лицом Правового управления при подготовке справки в соответствии с пунктами 109 и 110 Правил.

В направляемой в Правовое управление служебной записке подразделением-разработчиком указываются:

дата размещения проекта нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), дата окончания приема экспертных заключений от независимых экспертов;

информация о поступлении либо непоступлении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы экспертных заключений.

В случае поступления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы подразделением-разработчиком в служебной записке Правовому управлению сообщается о доработке проекта нормативного правового акта ФТС России с учетом поступивших экспертных заключений либо излагается мотивированно обоснованная позиция об отсутствии необходимости учета поступивших замечаний от независимых экспертов.

Копии заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы прилагаются к служебной записке.

### VIII. Размещение на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) проектов административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и результатов их рассмотрения

81. В соответствии с Правилами разработки административных регламентов исполнения государственных функций, Правилами разработки административных регламентов предоставления государственных услуг проекты административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, разработанные ФТС России, подлежат независимой экспертизе и экспертизе, проводимой Минэкономразвития России.

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проекты указанных административных регламентов не требуется.

82. Разработанные ФТС России проекты административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, пояснительные записки к ним, а также заключения Минэкономразвития России на указанные проекты административных регламентов и заключения независимой экспертизы размещаются подразделением-разработчиком на официальном сайте ФТС России и сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Проекты административных регламентов предоставления государственных услуг и пояснительные записки к ним размещаются на официальном сайте ФТС России, а также на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) на срок не менее 60 календарных дней (пункт 7(1) Правил разработки административных регламентов предоставления государственных услуг).

### IX. Согласование проекта нормативного правового акта

83. Перед направлением на согласование в структурные подразделения ФТС России проект нормативного правового акта должен быть завизирован должностным лицом Управления делами, уполномоченным осуществлять проверку проектов актов на соответствие правилам русского языка (далее – редактор).

84. Завизированный начальником подразделения-разработчика,

начальниками подразделений-соисполнителей в случае, предусмотренном пунктом 14 Правил, либо лицами, исполняющими их обязанности, а также редактором проект нормативного правового акта направляется подразделением-разработчиком на согласование в структурные подразделения ФТС России, чья компетенция затрагивается актом.

85. Согласование проекта нормативного правового акта структурными подразделениями ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, оформляется визами начальников.

Визирование проекта нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе, осуществляется согласно установленному порядку путем проставления на листе согласования подписи начальника структурного подразделения ФТС России, расшифровки подписи и даты визирования.

Допускается визирование проектов актов, представленных на согласование, лицом, исполняющим обязанности начальника структурного подразделения ФТС России.

86. Отказ в визировании проекта нормативного правового акта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 89 и 91 Правил.

При наличии замечаний, затрагивающих содержание положений проекта нормативного правового акта, начальник структурного подразделения ФТС России или заместитель руководителя ФТС России излагает мотивированные замечания на отдельном листе с проставлением на листе согласования отметки «Замечания прилагаются».

Замечания начальника структурного подразделения ФТС России, с которыми начальник подразделения-разработчика не согласен, замечания заместителя руководителя ФТС России, мотивированное заключение начальника подразделения-разработчика по существу полученных замечаний указанных лиц подлежат рассмотрению первым заместителем руководителя ФТС России либо руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности).

Замечания начальника структурного подразделения ФТС России и заместителя руководителя ФТС России при согласии с ними начальника подразделения-разработчика учитываются путем внесения в проект нормативного правового акта соответствующих изменений.

Если в процессе согласования со структурными подразделениями ФТС России в проект нормативного правового акта вносятся замечания принципиального характера, то он подлежит повторному согласованию. Повторное согласование не требуется, если правки носят редакционный характер (устранены орфографические и стилистические ошибки).

Замечания и предложения редакционного характера могут быть изложены по тексту проекта акта.

87. После согласования проекта нормативного правового акта начальниками соответствующих структурных подразделений ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, проект нормативного правового акта подлежит направлению на согласование в Правовое управление.

Представленный на согласование в Правовое управление проект

нормативного правового акта должен быть завизирован начальником подразделения-разработчика, начальниками подразделений-соисполнителей в случае, предусмотренном пунктом 14 Правил, либо лицами, исполняющими их обязанности, начальниками структурных подразделений ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, либо лицами, исполняющими их обязанности, и редактором.

К проекту нормативного правового акта подразделением-разработчиком прикладываются документы, в соответствии с которыми или во исполнение которых он подготовлен.

88. Одновременно с направлением проекта нормативного правового акта на согласование в Правовое управление подразделением-разработчиком также представляется информация, предусмотренная пунктом 50 и абзацем вторым пункта 75 Правил.

89. Проекты нормативных правовых актов, не завизированные в установленном порядке и (или) в отношении которых не представлена информация, предусмотренная пунктом 88 Правил, возвращаются Правовым управлением без рассмотрения.

90. Правовое управление осуществляет рассмотрение проекта нормативного правового акта в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта в Правовое управление в порядке, установленном пунктами 87 и 88 Правил.

91. При рассмотрении проекта нормативного правового акта Правовое управление одновременно проводит правовую и антикоррупционную экспертизу.

Визирование проекта нормативного правового акта осуществляется Правовым управлением в пределах срока, предусмотренного пунктом 90 Правил, в случае отсутствия замечаний по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов ФТС России проводится должностными лицами Правового управления в порядке, установленном приказом ФТС России от 16 декабря 2014 г. № 2459, и согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

По результатам антикоррупционной экспертизы Правовым управлением оформляется заключение, которое подписывается начальником Правового управления либо лицом, исполняющим его обязанности, и направляется в подразделение-разработчик.

Положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, указанные Правовым управлением в заключении, должны быть подразделением-разработчиком устранены.

При установлении по результатам проведения правовой экспертизы несоответствия проекта нормативного правового акта праву Евразийского экономического союза, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, а также наличии замечаний юридико-технического характера Правовое управление возвращает проект нормативного

правового акта в подразделение-разработчик для доработки с письменным указанием причин невозможности его согласования.

Подразделение-разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта с учетом полученных от Правового управления замечаний и осуществляет повторное направление проекта нормативного правового акта в Правовое управление на согласование.

Правовое управление возвращает подразделению-разработчику проект нормативного правового акта, поступивший в Правовое управление после доработки, в случае возникновения у Правового управления замечаний по доработанной редакции проекта нормативного правового акта.

При несогласии подразделения-разработчика с позицией Правового управления начальник подразделения-разработчика осуществляет подготовку мотивированного заключения по существу замечаний, полученных от Правового управления. При этом последующее направление подразделением-разработчиком проекта нормативного правового акта в Правовое управление осуществляется с приложением указанного заключения.

После получения Правовым управлением проекта нормативного правового акта на согласование с мотивированным заключением подразделения-разработчика по существу замечаний, полученных от Правового управления, начальник Правового управления либо лицо, исполняющее его обязанности, визирует проект нормативного правового акта, в котором не учтены ранее направленные в подразделение-разработчик замечания и предложения, с проставлением на листе согласования отметки «Замечания прилагаются». К завизированному проекту нормативного правового акта прилагаются мотивированные замечания Правового управления, изложенные на отдельном листе.

92. После согласования проекта нормативного правового акта начальником Правового управления либо лицом, исполняющим его обязанности, проект нормативного правового акта визируют заместители руководителя ФТС России, курирующие подразделение-разработчика, подразделения-соисполнителей, а также заместители руководителя ФТС России, в адрес которых даны поручения, и начальник Управления делами.

93. Начальник Управления делами осуществляет визирование проекта нормативного правового акта после его согласования с соответствующими заместителями руководителя ФТС России.

Управление делами перед представлением проекта нормативного правового акта на подпись (утверждение) руководителю ФТС России либо лицу, исполняющему его обязанности, осуществляет контроль за наличием виз начальников подразделений ФТС России, заместителей руководителя ФТС России и иных лиц, указанных в листе согласования.

При выявлении на листе согласования отметки Правового управления «Замечания прилагаются» Управление делами перед представлением проекта нормативного правового акта на подпись (утверждение) руководителю ФТС России либо лицу, исполняющему его обязанности, осуществляет проверку

наличия в комплекте документов мотивированных замечаний Правового управления, изложенных на отдельном листе, и мотивированного заключения подразделения-разработчика по существу замечаний, полученных от Правового управления.

94. Нормативный правовой акт, подписанный (утвержденный) руководителем ФТС России либо лицом, исполняющим его обязанности, подразделением-разработчиком подлежит направлению на согласование в Минфин России сопроводительным письмом ФТС России (пункт 5.6 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452).

95. Нормативный правовой акт может быть издан ФТС России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями) или по согласованию с указанными органами (организациями).

В случае если проект нормативного правового акта содержит положения межотраслевого значения или предусматривает совместную деятельность федеральных органов исполнительной власти, он подлежит согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности. Также согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями) подлежит проект нормативного правового акта:

1) если в соответствии с законодательством Российской Федерации согласование такого акта является обязательным;

2) если в таком акте содержатся положения, нормы и поручения, затрагивающие компетенцию других федеральных органов исполнительной власти, иных органов (организаций);

3) если такой акт вносит изменения либо отменяет акты, изданные по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями).

Работу по согласованию проекта нормативного правового акта ФТС России с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями) организует начальник подразделения-разработчика после согласования проекта акта в ФТС России в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, согласование проекта нормативного правового акта ФТС России оформляется визой руководителя (его заместителя) соответствующего федерального органа исполнительной власти, иного органа (организации). Виза на проекте нормативного правового акта ФТС России, созданном на бумажном носителе, включает в себя наименование должности соответствующего лица, собственноручную подпись визирующего, расшифровку подписи и дату, а на проекте нормативного правового акта ФТС России, созданном в форме электронного документа, – наименование должности указанного руководителя (его заместителя) и усиленную квалифицированную электронную подпись визирующего.

Визы проставляются в нижней части оборотной стороны последнего листа подлинника нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе.

При наличии возражений федерального органа исполнительной власти проект нормативного правового акта может быть завизирован с замечаниями, которые оформляются на бланке федерального органа исполнительной власти, подписываются соответствующим руководителем (его заместителем) и прилагаются к проекту нормативного правового акта ФТС России (его копии) либо создаются в форме электронного документа и подписываются руководителем (его заместителем) с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

В случае представления федеральным органом исполнительной власти замечаний и возражений, выходящих за пределы установленной сферы деятельности федерального органа исполнительной власти, представившего их, такие замечания и возражения могут не учитываться ФТС России.

Разногласия, возникающие в процессе взаимодействия ФТС России и Минфина России, рассматриваются по поручению Министра финансов Российской Федерации соответствующим его заместителем. В случае если после указанного рассмотрения разногласия не урегулированы, решение по ним принимается Министром финансов Российской Федерации (пункт 8.16 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452).

При наличии разногласий по проекту нормативного правового акта, в том числе выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, подразделение-разработчик обеспечивает обсуждение указанного проекта и выявленных разногласий с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в целях поиска взаимоприемлемого решения.

При недостижении согласия оформляются протоколы согласительных совещаний, которые подписываются руководителем ФТС России и соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти или по указанию руководителей – их заместителями. Протоколы, созданные в форме электронных документов, указанные руководители (их заместители) подписывают с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Проект нормативного правового акта, по которому имеются не урегулированные по результатам проведенных согласительных совещаний разногласия, может быть подписан (утвержден) руководителем ФТС России или лицом, исполняющим его обязанности, и направлен на государственную регистрацию в Минюст России с приложением протоколов согласительных совещаний.

В соответствии с пунктом 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, согласование проекта нормативного правового акта осуществляется федеральным органом



исполнительной власти в 30-дневный срок с даты поступления такого акта. В случае непредставления по истечении указанного срока федеральным органом исполнительной власти документа, подтверждающего согласование проекта нормативного правового акта или содержащего замечания, проект нормативного правового акта считается согласованным.

При необходимости издания совместного нормативного правового акта организацию работы по подготовке проекта такого акта осуществляет ФТС России в случаях, если ФТС России является инициатором разработки такого акта, обозначена первой в нормативном правовом акте Российской Федерации либо в поручении вышестоящего органа.

#### Х. Предварительное обсуждение проекта нормативного правового акта на заседаниях Общественного совета при ФТС России

96. В случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти», проекты нормативных правовых актов подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях Общественного совета при ФТС России.

Информация о предварительном обсуждении на заседаниях Общественного совета при ФТС России проектов нормативных правовых актов с приложением копий заключений подразделением-разработчиком представляется в Правовое управление для направления соответствующих нормативных правовых актов ФТС России в Минюст России на государственную регистрацию.

#### XI. Подписание (утверждение) нормативного правового акта и его регистрация

97. Проекты нормативных правовых актов представляются на подпись (утверждение) руководителю ФТС России или лицу, исполняющему его обязанности, через Управление делами.

98. Нормативные правовые акты, созданные на бумажном носителе, подписываются (утверждаются) руководителем ФТС России или лицом, исполняющим его обязанности, собственноручно, а созданные в форме электронных документов, – с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Нормативный правовой акт считается изданным совместно, если он подписан (утвержден) руководителями (лицами, исполняющими их обязанности) нескольких федеральных органов исполнительной власти, иных

органов (организаций).

99. В Управление делами для регистрации передаются подписанные (утвержденные) и согласованные с Минфином России в соответствии с пунктом 94 Правил нормативные правовые акты после получения подразделениями-разработчиками заключений Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия (в случае если в отношении проекта нормативного правового акта проводилась процедура оценки регулирующего воздействия) либо заключений Минэкономразвития России на проекты административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг (заключений независимой экспертизы на проекты указанных административных регламентов при их наличии).

Подписанный (утвержденный) и зарегистрированный Управлением делами нормативный правовой акт должен иметь следующие реквизиты:

- 1) наименование органа (органов), издавшего (издавших) акт;
- 2) вид акта и его наименование;
- 3) дату подписания (утверждения) акта и его регистрационный номер;
- 4) наименование должности и фамилия лица, подписавшего акт.

Регистрационный номер совместно издаваемого нормативного правового акта должен состоять из соответствующих регистрационных номеров каждого федерального органа исполнительной власти, иного органа (организации).

Совместно издаваемые нормативные правовые акты должны иметь единую дату.

## XII. Направление нормативных правовых актов на государственную регистрацию в Минюст России

100. Государственной регистрации в Минюсте России подлежат нормативные правовые акты:

- 1) содержащие правовые нормы, затрагивающие:

гражданские, политические, социально-экономические и иные права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

гарантии их осуществления, закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах Российской Федерации;

механизм реализации прав, свобод и обязанностей;

2) устанавливающие правовой статус организаций: типовые, примерные положения (уставы) об органах (например, территориальных) и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, а также устанавливающие правовой статус организаций, выполняющих в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные наиболее важные государственные функции;

3) имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему ФТС России.

При этом на государственную регистрацию направляются нормативные

правовые акты, обладающие как одним из указанных признаков, так и несколькими.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты независимо от срока их действия (постоянно действующие, временные (принятые на определенный срок), в том числе содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

101. В случае возникновения сомнений относительно соответствия нормативных правовых актов критериям, указанным в пункте 100 Правил, такие акты также подлежат направлению на государственную регистрацию в Минюст России. Окончательное решение вопроса о необходимости государственной регистрации принимает Минюст России после проведения правовой экспертизы актов.

102. Не подлежат направлению на государственную регистрацию:

1) индивидуальные правовые акты:

персонального характера (о назначении или освобождении от должности, о поощрении или наложении взыскания и т.п.);

действие которых исчерпывается однократным применением;

срок действия которых истек;

оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

2) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения таможенных органов Российской Федерации и учреждений, находящихся в ведении ФТС России;

3) акты, направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов или собственных решений ФТС России и не содержащие новых правовых норм;

4) технические акты (тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм;

5) акты рекомендательного характера.

103. Правовое управление:

1) обеспечивает соблюдение установленного порядка направления нормативных правовых актов на государственную регистрацию в Минюст России;

2) организует сопровождение прохождения государственной регистрации нормативных правовых актов в Минюсте России;

3) ведет учет зарегистрированных нормативных правовых актов, а также актов, в государственной регистрации которых отказано, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, возвращенных без государственной регистрации;

4) направляет копии нормативных правовых актов, возвращенных без государственной регистрации, а также актов, в государственной регистрации которых отказано, на доработку в подразделения-разработчики;

5) готовит соответствующие распорядительные документы об отмене нормативных правовых актов, в государственной регистрации которых отказано, либо актов, возвращенных без государственной регистрации и не доработанных в установленные сроки;

6) готовит соответствующие распорядительные документы об отмене нормативных правовых актов по результатам проведенной Минюстом России

правовой экспертизы нормативных правовых актов для решения вопроса об их государственной регистрации;

7) информирует таможенные органы Российской Федерации, учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, об источниках официального опубликования и вступлении в силу зарегистрированных нормативных правовых актов;

8) осуществляет возврат в Управление делами подлинников нормативных правовых актов;

9) контролирует состояние прохождения государственной регистрации нормативных правовых актов;

10) направляет ежемесячно в Минюст России перечни изданных правовых актов ФТС России.

104. Необходимость направления нормативного правового акта на государственную регистрацию в Минюст России определяет начальник Правового управления либо лицо, исполняющее его обязанности, на этапе согласования проекта нормативного правового акта.

Одновременно с визированием проекта нормативного правового акта, подготовленного на бумажном носителе, начальник Правового управления делает на оборотной стороне последнего листа проекта (листа согласования) запись: «С государственной регистрацией», заверяемую специальным штампом «Подлежит госрегистрации».

105. Подлежащие государственной регистрации нормативные правовые акты, согласованные с Минфином России, направляются в Минюст России не позднее 10 дней со дня их подписания (утверждения) и регистрации в Управлении делами на бумажном носителе или в форме электронных документов. При этом нормативные правовые акты, созданные на бумажном носителе, представляются в 6 экземплярах (подлинник и 5 копий, одна из которых может быть представлена на электронном носителе). Нормативные правовые акты на бумажном носителе, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, представляются в 2 экземплярах (подлинник и 1 копия) (пункт 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009).

Представление на государственную регистрацию нормативного правового акта, изданного ФТС России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями), осуществляется ФТС России, если она указана первой в числе подписавших (утвердивших) акт.

В случае если нормативный правовой акт утвержден совместно ФТС России и органами (организациями), акты которых не подлежат государственной регистрации, и данные органы (организации) указаны первыми, нормативный правовой акт представляется ФТС России на государственную регистрацию.

106. Направление на государственную регистрацию нормативных правовых актов осуществляет Правовое управление совместно с Управлением делами при участии подразделения-разработчика.

107. Управление делами в течение 3 дней со дня подписания (утверждения) и регистрации нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе, представляет в Правовое управление подлинник такого акта и пять его копий.

На копиях нормативного правового акта проставляются заверительная надпись «Верно», должность лица, заверившего копию, личная подпись, расшифровка подписи, дата заверения.

Нормативные правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, представляются в Правовое управление в двух экземплярах (подлинник и одна копия).

Также в течение 3 дней со дня подписания (утверждения) и регистрации нормативных правовых актов подразделения-разработчики представляют в Правовое управление заключения Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия (в случае если в отношении проекта нормативного правового акта проводилась процедура оценки регулирующего воздействия) либо заключения Минэкономразвития России на проекты административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг (заключения независимой экспертизы на проекты указанных административных регламентов при их наличии).

Копии нормативных правовых актов, созданных на бумажных носителях, должны быть четкими для прочтения, и текст должен располагаться на листе без оборота и без уменьшения масштаба.

Если нормативный правовой акт подписан (утвержден) лицом, исполняющим обязанности руководителя ФТС России, Управление делами представляет в Правовое управление копию распорядительного документа о возложении соответствующих обязанностей для приложения к нормативному правовому акту.

108. В случае если нормативный правовой акт издан ФТС России совместно с другим федеральным органом исполнительной власти, иным органом (организацией) и подписан (утвержден) лицом, исполняющим обязанности руководителя органа (организации), подразделение-разработчик обеспечивает получение копии распорядительного документа о возложении соответствующих обязанностей для приложения к нормативному правовому акту. Указанный документ представляется в Правовое управление.

По требованию Правового управления подразделение-разработчик предоставляет для Минюста России на электронном носителе одну копию нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе.

109. К нормативному правовому акту, подлежащему направлению на государственную регистрацию в Минюст России, прилагается справка (в одном экземпляре). При этом справка, созданная на бумажном носителе, должна быть подписана собственноручно начальником Правового управления, а созданная в форме электронного документа, – указанным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Справку, прилагаемую к нормативному правовому акту, подписанному (утвержденному) руководителем ФТС России и руководителями других федеральных органов исполнительной власти, иных органов (организаций) либо лицами, исполняющими их обязанности, подписывают начальник Правового управления и руководители юридических служб соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных органов (организаций).

Справку готовит Правовое управление с участием подразделения-разработчика, ответственное должностное лицо которого предоставляет необходимую информацию для составления справки.

110. В соответствии с пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, в справке, указанной в пункте 109 Правил, отражаются:

1) основания издания нормативного правового акта:

сведения об актах законодательства Российской Федерации (наименование акта, дата, номер, официальный источник опубликования, номера статей, пунктов), а также номер и дата поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (копия поручения прилагается к справке), которыми ФТС России или совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями) поручается разработать нормативный правовой акт;

сведения об актах законодательства Российской Федерации (наименование акта, дата, номер, официальный источник опубликования, номера статей, пунктов), определяющие компетенцию ФТС России, иного органа (организации), в случае издания нормативного правового акта по инициативе ФТС России, иного органа (организации);

2) сведения обо всех действующих нормативных правовых актах, издаваемых ФТС России, иным органом (организацией) по данному вопросу, в том числе о зарегистрированных в Минюсте России, с указанием регистрационных номеров и даты регистрации, и информация о сроках их приведения в соответствие с принятым актом.

В случае отсутствия необходимости внесения изменений в действующие акты информация об этом также должна быть отражена в справке;

3) сведения о согласовании нормативного правового акта ФТС России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями), если такое согласование является обязательным, а также сведения о проведении согласительного совещания в случае наличия разногласий по проекту нормативного правового акта с приложением копии протокола согласительного совещания;

4) перечень актов законодательства Российской Федерации, использованных при разработке нормативного правового акта (наименование акта, дата, номер, официальный источник опубликования, номера статей, пунктов);

5) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы с указанием даты размещения проекта нормативного правового акта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), даты окончания приема экспертных заключений от независимых экспертов и приложением копий экспертных заключений (в случае их поступления);

6) сведения о направлении проекта акта на заключение об оценке регулирующего воздействия с приложением копии заключения либо об отсутствии оснований для направления проекта акта на заключение об оценке

регулирующего воздействия;

7) сведения о раскрытии ФТС России информации о разработке нормативного правового акта в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851;

8) сведения о предварительном обсуждении на заседаниях Общественного совета при ФТС России с приложением копии заключения Общественного совета при ФТС России или об отсутствии основания для проведения такого обсуждения;

9) сведения о проведении согласительного совещания в случае наличия разногласий по проекту нормативного правового акта, выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия, с приложением копии протокола согласительного совещания;

10) сведения об учете замечаний и предложений, содержащихся в заключениях Минэкономразвития России, и независимой экспертизы на проекты административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

При наличии в нормативном правовом акте ссылок на нормативные правовые акты ФТС России (в том числе совместно изданные с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями), не нуждающиеся в государственной регистрации, в справке указываются номер и дата письма Минюста России, которым акт признан не нуждающимся в государственной регистрации.

Если нормативный правовой акт направляется на государственную регистрацию повторно, а также если он издан взамен акта, в регистрации которого было отказано, в справке указываются номер и дата письма Минюста России об отказе в государственной регистрации либо возвращении нормативного правового акта без государственной регистрации.

В справке указываются телефоны и фамилии начальника подразделения-разработчика и должностного лица подразделения-разработчика, ответственного за прохождение государственной регистрации акта в Минюсте России.

111. Направление нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе, на государственную регистрацию сопровождается письмом ФТС России с приложением необходимых документов (подлинника нормативного правового акта, пяти копий акта, заверенных Управлением делами, копии акта на электронном носителе (в случае необходимости), справки Правового управления и других документов).

Сопроводительное письмо подписывает заместитель руководителя ФТС России, осуществляющий координацию и контроль деятельности Правового управления.

На обороте каждого листа подлинника нормативного правового акта, созданного на бумажном носителе, проставляется виза начальника Правового управления и специальный штамп «Правовое управление». Нормативный правовой акт, созданный в форме электронного документа, начальник Правового

управления визирует с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Должностное лицо Правового управления осуществляет направление указанных документов в Минюст России. Допускается направление документов по почте.

Правовое управление служебной запиской информирует подразделение-разработчика о направлении нормативного правового акта в Минюст России в целях обеспечения сопровождения прохождения государственной регистрации нормативного правового акта.

112. При поступлении в ФТС России запросов Минюста России о представлении в Минюст России на правовую экспертизу нормативных правовых актов для решения вопроса об их государственной регистрации Правовое управление совместно с Управлением делами обеспечивает направление таких актов в течение 10 дней с момента поступления в ФТС России такого запроса.

Правовое управление направляет в Управление делами служебную записку, содержащую информацию о запросе Минюста России, в целях получения подлинника запрашиваемого нормативного правового акта и его копий согласно установленному порядку.

Копия запроса Минюста России направляется Правовым управлением в соответствующее структурное подразделение ФТС России, подготовившее нормативный правовой акт, указанный в запросе Минюста России.

### ХIII. Сопровождение прохождения государственной регистрации нормативного правового акта в Минюсте России

113. Государственная регистрация нормативных правовых актов производится Минюстом России в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

114. Сопровождение прохождения государственной регистрации нормативного правового акта в Минюсте России обеспечивает подразделение-разработчик и Правовое управление.

Подразделение-разработчик является ответственным за все этапы прохождения государственной регистрации нормативного правового акта до официального опубликования акта.

115. Ответственное должностное лицо подразделения-разработчика осуществляет своевременную информационную связь с уполномоченным сотрудником Минюста России, непосредственно производящим правовую экспертизу акта, а также оказывает ему содействие (в том числе путем устных разъяснений либо представления необходимых документов, материалов) при возникновении вопросов, касающихся положений акта.

В случае необходимости разрешения вопросов правового характера ответственное должностное лицо подразделения-разработчика информирует



об этом Правовое управление в целях организации работы по урегулированию вопросов.

Если в ходе совместной работы по вопросам, касающимся положений акта, возникли разногласия, о них докладывается заместителю руководителя ФТС России, курирующему подразделение-разработчик, а также заместителю руководителя ФТС России, осуществляющему координацию и контроль деятельности Правового управления, для принятия решения в целях урегулирования вопросов.

116. Нормативный правовой акт, в государственной регистрации которого отказано, возвращается Минюстом России в ФТС России с письмом о причинах отказа (установлено несоответствие акта законодательству Российской Федерации и если при проведении антикоррупционной экспертизы в акте выявлены коррупциогенные факторы).

Правовое управление возвращает подлинник акта в Управление делами (с копией письма Минюста России) и информирует о причинах отказа подразделение-разработчика с приложением копии письма Минюста России, а также заместителя руководителя ФТС России, осуществляющего координацию и контроль деятельности Правового управления.

В течение 10 дней с момента получения отказа в государственной регистрации Правовое управление готовит документ (в форме приказа) об отмене нормативного правового акта, в регистрации которого отказано, и направляет его копию в Минюст России.

В сопроводительном письме, с которым направляется копия документа об отмене акта, указываются дата и номер письма Минюста России об отказе в государственной регистрации. Указанное письмо подписывает заместитель руководителя ФТС России, осуществляющий координацию и контроль деятельности Правового управления.

Согласование приказа об отмене акта с подразделением-разработчиком не требуется. Такой документ не должен содержать правовых норм и нуждаться в государственной регистрации.

Повторное направление на государственную регистрацию нормативного правового акта, в государственной регистрации которого отказано, под тем же номером и с той же датой не допускается.

Доработка нормативного правового акта с учетом замечаний Минюста России осуществляется подразделением-разработчиком. После устранения причин отказа в государственной регистрации акт подлежит переподписанию (переутверждению) и направлению на государственную регистрацию в соответствии с порядком, установленным Правилами.

117. Отмена нормативных правовых актов, изданных ФТС России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами (организациями), в государственной регистрации которых отказано, осуществляется Правовым управлением согласно установленному порядку.

Подразделение-разработчик, участвовавшее в подготовке совместного нормативного правового акта, обязано оказать содействие Правовому управлению при возникновении вопросов, касающихся процедуры отмены такого акта.

118. В случае несогласия с заключением Минюста России, в соответствии с которым отказано в государственной регистрации нормативного правового акта ФТС России, содержащего коррупциогенные факторы, ФТС России проводит с Минюстом России совещание в порядке, установленном пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Подразделение-разработчик совместно с Правовым управлением осуществляют организацию проведения такого совещания.

119. Нормативный правовой акт возвращается Минюстом России без регистрации в ФТС России с письмом о причинах возврата, если нарушен установленный порядок представления акта на государственную регистрацию или Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Правовое управление возвращает подлинник акта в Управление делами (с копией письма Минюста России) и направляет соответствующую информацию в подразделение-разработчик с приложением копии текста акта и копии письма Минюста России.

Повторное направление нормативного правового акта на государственную регистрацию осуществляет Правовое управление в течение месяца с момента получения письма Минюста России, если подразделение-разработчик в двухнедельный срок доработает нормативный правовой акт с учетом замечаний Минюста России.

В случае принятия подразделением-разработчиком решения об отсутствии необходимости доработки нормативного правового акта указанное подразделение в двухнедельный срок направляет докладную записку по рассматриваемому вопросу на имя курирующего заместителя руководителя ФТС России либо руководителя ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

Информация о принятом заместителем руководителя (руководителем) ФТС России решении в связи с докладной запиской подразделения-разработчика об отсутствии необходимости доработки нормативного правового акта незамедлительно направляется в Правовое управление.

В случае если по истечении двух недель от подразделения-разработчика отсутствует информация о доработке нормативного правового акта ФТС России с учетом замечаний Минюста России либо представлена информация о принятом заместителем руководителя (руководителем) ФТС России решении об отсутствии необходимости доработки нормативного правового акта ФТС России, Правовое управление в течение двух недель готовит проект приказа об отмене нормативного правового акта, возвращенного без государственной регистрации, и направляет его копию в Минюст России.

В сопроводительном письме, с которым направляется копия документа об отмене акта, указываются дата и номер письма Минюста России о возврате акта без государственной регистрации. Сопроводительное письмо подписывает заместитель руководителя ФТС России, осуществляющий координацию и контроль деятельности Правового управления.

Согласование приказа об отмене акта с подразделением-разработчиком не требуется. Такой документ не должен содержать правовых норм и нуждаться в государственной регистрации.

120. Если подразделением-разработчиком по согласованию с Правовым управлением в процессе осуществления Минюстом России правовой экспертизы нормативного правового акта выявлена обоснованная необходимость доработки акта, такой акт может быть возвращен Минюстом России без государственной регистрации в соответствии с письмом ФТС России.

Для возврата нормативного правового акта ФТС России из Минюста России для доработки подразделение-разработчик направляет докладную записку на имя курирующего заместителя руководителя ФТС России либо руководителя ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика, с обоснованием причин для такого возврата.

Информация о принятом заместителем руководителя (руководителем) ФТС России решении в связи с докладной запиской подразделения-разработчика о необходимости доработки нормативного правового акта незамедлительно направляется в Правовое управление.

На основании полученной от подразделения-исполнителя информации о принятом заместителем руководителя (руководителем) ФТС России решении о необходимости доработки нормативного правового акта ФТС России Правовым управлением подготавливается письмо в Минюст России с просьбой о возвращении нормативного правового акта без государственной регистрации для его доработки. Письмо подписывает заместитель руководителя ФТС России, осуществляющий координацию и контроль деятельности Правового управления.

Подлинник нормативного правового акта ФТС России, полученного из Минюста России в соответствии с настоящим пунктом, подлежит также возврату в Управление делами.

Повторное представление на государственную регистрацию доработанного нормативного правового акта осуществляется в соответствии с Правилами.

121. Если направленный на государственную регистрацию нормативный правовой акт в результате проведения правовой экспертизы признается Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации (не требующим государственной регистрации), такой акт возвращается в ФТС России с письмом, содержащим основание для принятия данного решения. Правовое управление информирует о решении Минюста России подразделение-разработчика с приложением копии письма Минюста России. Подлинник акта подлежит передаче в Управление делами в течение двух рабочих дней со дня его поступления в структурное подразделение ФТС России (с копией письма Минюста России).

Рассылку акта, признанного Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, производит Управление делами после передачи ему указанного акта в соответствии с указателем рассылки, составленным подразделением-разработчиком.

Если в нормативный правовой акт, признанный Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, будут внесены изменения,

такой акт подлежит направлению в Минюст России в соответствии с положениями, установленными Правилами, для проведения правовой экспертизы.

122. Получение нормативного правового акта, зарегистрированного Минюстом России, осуществляет должностное лицо Правового управления. Акт может быть направлен Минюстом России по почте.

Подлинник зарегистрированного нормативного правового акта подлежит передаче в Управление делами в течение двух рабочих дней после его получения должностным лицом Правового управления.

Управление делами осуществляет рассылку нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации в Минюсте России, после их государственной регистрации Минюстом России.

При рассылке зарегистрированного нормативного правового акта указание на номер и дату государственной регистрации является обязательным.

Получение в Минюсте России подлинников нормативных правовых актов, в государственной регистрации которых отказано, актов, возвращенных без государственной регистрации, осуществляет уполномоченное должностное лицо Правового управления. Подлинники указанных актов подлежат передаче в Управление делами.

123. Изменения в нормативные правовые акты, прошедшие государственную регистрацию (независимо от того, содержат они правовые нормы или нет), а также акты о признании зарегистрированных нормативных правовых актов утратившими силу (отмене) подлежат направлению на государственную регистрацию в установленном порядке.

#### XIV. Опубликование нормативных правовых актов ФТС России и вступление их в силу

124. Нормативные правовые акты ФТС России, прошедшие государственную регистрацию, подлежат официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, в «Российской газете», Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации и размещению (опубликованию) на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Нормативные правовые акты ФТС России по общему правилу вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 48, ст. 6252; 2011, № 27, ст. 3873, № 29, ст. 4291, № 50, ст. 7351; 2012, № 53 (ч. 1),

ст. 7608; 2013, № 14, ст. 1656, № 26, ст. 3207, № 27, ст. 3477, № 30 (ч. 1), ст. 4084, № 49 (ч. 1), ст. 6340, ст. 6348, № 51, ст. 6681, ст. 6682; 2014, № 11, ст. 1098, № 19, ст. 2318, ст. 2319, ст. 2320, № 23, ст. 2928, № 48, ст. 6646; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 34, № 10, ст. 1393, № 14, ст. 2010, ст. 2013, ст. 2022, № 17 (ч. 4), ст. 2477, № 29, (ч. 1), ст. 4339, ст. 4388; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 83, № 26 (ч. 1), ст. 3857) (далее – Федеральный закон) нормативные правовые акты ФТС России в области таможенного дела вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, за исключением случаев, если:

1) актами, составляющими право Евразийского экономического союза, или Федеральным законом установлен специальный порядок вступления в силу указанных правовых актов Российской Федерации в области таможенного дела;

2) указанные правовые акты Российской Федерации в области таможенного дела устанавливают более льготный порядок, чем действующий, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений.

125. Правовое управление уведомляет о дате и источнике официального опубликования, и о дате вступления в силу нормативного правового акта ФТС России, прошедшего государственную регистрацию в Минюсте России, структурные подразделения ФТС России, а также таможенные органы Российской Федерации и учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, путем подготовки и направления письма ФТС России.

Нормативные правовые акты ФТС России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, подлежат размещению (опубликованию) на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в установленном порядке.

После опубликования нормативных правовых актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, Правовое управление направляет в Минюст России информацию об источнике их опубликования.

126. Нормативные правовые акты ФТС России, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

## XV. Заключительные положения

127. Нормативный правовой акт, содержащий новые нормативные предписания, разрабатывается, если:

1) имеется в виду принципиально новое решение вопроса, требующего правового регулирования;

2) ранее изданный акт противоречит праву Евразийского экономического союза и законодательству Российской Федерации или позднее изданным нормативным правовым актам ФТС России.

128. Новый единый нормативный правовой акт, включающий новые, а также содержащиеся в ранее изданных актах нормативные предписания, разрабатывается, если:

1) в ранее изданный акт неоднократно вносились изменения, которые затрудняют чтение и применение акта;

2) требуется внести существенные изменения в ранее изданный акт;

3) существует несколько актов по одному и тому же вопросу.

129. Отмена ранее изданных нормативных правовых актов ФТС России производится путем признания их утратившими силу.

Отмене подлежат акты, положения которых воспроизводятся в предписаниях подготавливаемого проекта нормативного правового акта, а также акты, фактически утратившие свое значение, но формально не отмененные.

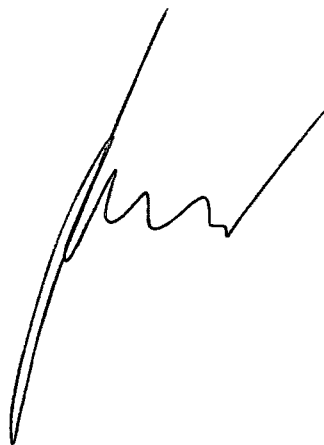
Если в отменяемом нормативном правовом акте содержится пункт о признании утратившими силу ранее изданных нормативных правовых актов, действие таких актов не восстанавливается.

Если составная часть нормативного правового акта, подлежащая отмене, содержит указание на приложение, то вместе с отменой этой составной части одновременно отменяется и приложение, что особо не оговаривается.

130. Внесение изменений в нормативные правовые акты, ранее изданные Государственным таможенным комитетом Российской Федерации (ГТК России), не допускается.

131. Внесение изменений в нормативные правовые акты ФТС России, изданные до передачи полномочий ФТС России по нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, не допускается, за исключением случая, если компетенция ФТС России на издание соответствующего нормативного правового акта установлена федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или постановлением Правительства Российской Федерации.

Начальник Правового управления



Л.И. Черкесова

Приложение № 2  
к приказу ФТС России  
от 01 декабря 2016г. № 2266

## **Порядок разработки проектов нормативных правовых актов Минфина России в области таможенного дела**

### **I. Общие положения**

1. Порядок разработки проектов нормативных правовых актов Минфина России в области таможенного дела (далее – Порядок) подготовлен на основании Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации», Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (далее – Положение о Федеральной таможенной службе), и Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3258; 2016, № 28, ст. 4741), согласно которым ФТС России вправе осуществлять разработку проектов нормативных правовых актов, предусмотренных пунктом 5.2 Положения о Федеральной таможенной службе, при этом принятие указанных актов отнесено к компетенции Минфина России (далее – проекты нормативных правовых актов Минфина России).

Порядок определяет действия должностных лиц структурных подразделений ФТС России при разработке проектов нормативных правовых актов Минфина России, согласовании их со структурными подразделениями ФТС России и направлении их в Минфин России для осуществления необходимых процедур по подготовке, согласованию, утверждению и направлению на государственную регистрацию в Минюст России, а также при подготовке и направлении в Минфин России заключений на поступающие в ФТС России проекты актов в области таможенного дела.

### **II. Разработка проекта нормативного правового акта Минфина России**

2. Разработка проектов нормативных правовых актов Минфина России осуществляется в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления

государственных услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373), Разъяснениями о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88 (зарегистрирован Минюстом России 14.05.2007, регистрационный № 9449), с изменениями, внесенными приказом Минюста России от 26 мая 2009 г. № 155 (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2009, регистрационный № 14021), Правилами подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации (приложение № 1 к настоящему приказу) и с учетом особенностей, предусмотренных Порядком.

3. Согласно Положению о Федеральной таможенной службе ФТС России разрабатывает проекты нормативных правовых актов Минфина России на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

4. Разработка проекта нормативного правового акта Минфина России осуществляется структурным подразделением ФТС России с учетом его компетенции по указаниям руководителя ФТС России или заместителя руководителя ФТС России либо в инициативном порядке.

Если проект нормативного правового акта Минфина России затрагивает компетенцию более чем одного структурного подразделения ФТС России, ответственным исполнителем за разработку является то подразделение ФТС России, чья компетенция затрагивается в наибольшей степени.

Начальник подразделения ФТС России, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта Минфина России (далее – подразделение-разработчик), или по его поручению начальник отдела такого подразделения определяет должностное лицо, ответственное за разработку текста проекта нормативного правового акта Минфина России (далее – ответственное должностное лицо), и срок подготовки основных положений проекта акта.

5. Для разработки проекта нормативного правового акта Минфина России, затрагивающего компетенцию нескольких подразделений ФТС России, по совместной инициативе подразделения-разработчика и подразделений, участвующих в разработке проекта акта (далее – подразделения-соисполнители), могут создаваться рабочие группы (далее – рабочая группа).

Решение о создании рабочей группы принимает заместитель руководителя ФТС России, курирующий подразделение-разработчика, либо руководитель ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

В рабочую группу включаются должностные лица подразделения-разработчика и подразделений-соисполнителей.

В случае необходимости для участия в рабочей группе могут привлекаться работники Российской таможенной академии, должностные лица таможенных органов Российской Федерации по решению заместителя руководителя



ФТС России, курирующего подразделение-разработчика, руководителя ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

6. В целях обеспечения контроля в проекте нормативного правового акта Минфина России определяется(ются) должностное(ые) лицо(а) ФТС России или(и) Минфина России, на которое(ых) возлагается контроль за исполнением нормативного правового акта.

7. Изменения, которые необходимо внести в ранее изданный нормативный правовой акт Минфина России, оформляются нормативным правовым актом того же вида, в каком издан основной документ.

8. В случае необходимости внесения изменения в ранее изданный нормативный правовой акт ФТС России, регламентирующий вопросы в области таможенного дела и на издание которого у ФТС России в настоящее время отсутствуют полномочия, подразделение-разработчик подготавливает проект нормативного правового акта Минфина России, в который включает как ранее утвержденные ФТС России положения, так и новые.

Одновременно с разработкой проекта нормативного правового акта Минфина России подразделением-разработчиком подготавливается проект нормативного правового акта ФТС России о признании утратившим силу ранее действующего нормативного правового акта ФТС России в порядке, предусмотренном Правилами подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации (приложение № 1 к настоящему приказу).

Подразделение-разработчик обеспечивает размещение такого проекта нормативного правового акта ФТС России на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) в порядке, установленном Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия), в случае, если ранее изданный ФТС России акт подлежал оценке регулирующего воздействия.

Направление указанного проекта нормативного правового акта ФТС России на государственную регистрацию в Минюст России осуществляется ФТС России в порядке, предусмотренном Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

9. В случае необходимости издания административного регламента предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) ФТС России (далее – административный регламент) подразделение-разработчик осуществляет разработку текста проекта приказа Минфина России, предусматривающего утверждение административного регламента,

в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

Проект административного регламента предоставления государственных услуг и пояснительная записка к нему размещаются подразделением-разработчиком на официальном сайте ФТС России в сети Интернет, а также на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в сети Интернет на срок не менее 60 календарных дней.

Проект административного регламента исполнения государственных функций и пояснительная записка к нему для проведения независимой экспертизы размещаются подразделением-разработчиком на официальном сайте ФТС России в сети Интернет, а также на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в сети Интернет на срок не менее 1 месяца со дня его размещения.

По истечении указанных сроков размещения соответствующий проект приказа Минфина России, предусматривающий утверждение административного регламента, пояснительная записка к административному регламенту, содержащая сведения об учете рекомендаций независимой экспертизы и предложений заинтересованных организаций и граждан (при их наличии), заключения независимой экспертизы (при их наличии), проект справки, подготовленный Правовым управлением, подлежат представлению в Минфин России для их последующего подписания (утверждения) и направления на заключение в Минэкономразвития России, государственную регистрацию в Минюст России.

10. В отношении проекта нормативного правового акта Минфина России может быть принято решение о проведении эксперимента, представляющего собой его временное применение в регионе деятельности отдельных таможенных органов Российской Федерации, в целях определения возможных положительных и (или) отрицательных последствий введения нового правового регулирования. Решение о проведении эксперимента включает в себя:

- 1) наименование федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение эксперимента;
- 2) перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент;
- 3) сроки проведения эксперимента;
- 4) необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы;
- 5) индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения.

По результатам проведения эксперимента осуществляются подведение его итогов и оценка достижения целей, поставленных при разработке проекта нормативного правового акта.

Согласно выводам, полученным по итогам эксперимента, принимается решение об издании нормативного правового акта Минфина России, регламентирующего соответствующие правоотношения на всей территории Российской Федерации. Подготовка и направление в Минфин России такого проекта нормативного правового акта Минфина России осуществляется в соответствии с Порядком.

### III. Согласование проекта нормативного правового акта Минфина России в ФТС России

11. Проект нормативного правового акта Минфина России до передачи его на визирование руководителю ФТС России (лицу, исполняющему его обязанности) должен быть завизирован подразделением-разработчиком, подразделениями-соисполнителями (при их наличии), структурными подразделениями ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, должностным лицом Управления делами, уполномоченным осуществлять проверку проектов актов на соответствие правилам русского языка (далее – редактор), Правовым управлением, заместителем руководителя, курирующим подразделение-разработчика, Управлением делами.

12. Согласование проекта нормативного правового акта Минфина России оформляется визами начальников подразделения-разработчика, подразделений-соисполнителей, структурных подразделений ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, редактора, Правового управления, Управления делами, заместителя руководителя ФТС России, курирующего подразделение-разработчика, а также руководителя ФТС России (лица, исполняющего его обязанности).

13. Визирование проекта нормативного правового акта Минфина России осуществляется на листе согласования, который должен предусматривать наименование должности руководителя ФТС России, начальника(ов) подразделения-разработчика, подразделений-соисполнителей (при их наличии), структурных подразделений ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, Правового управления, Управления делами, редактора, а также расшифровку их подписей.

Формирование такого листа согласования осуществляется подразделением-разработчиком.

14. Отказ в визировании проекта нормативного правового акта Минфина России не допускается, за исключением случаев, указанных в пунктах 16 и 20 Порядка.

15. Если в процессе визирования в проект нормативного правового акта Минфина России вносятся изменения и дополнения принципиального характера, проект подлежит повторному визированию.

16. Направление проекта нормативного правового акта Минфина России на согласование в Правовое управление осуществляется подразделением-разработчиком после его согласования со всеми заинтересованными структурными подразделениями ФТС России и редактором с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых он подготовлен.

Проекты нормативных правовых актов Минфина России, не завизированные подразделением-разработчиком, подразделениями-соисполнителями (при их наличии), подразделениями ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, и редактором, возвращаются Правовым управлением без рассмотрения.

17. Правовое управление рассматривает проект нормативного правового акта Минфина России, поступивший в установленном порядке, и принимает решение о визировании либо о возвращении проекта нормативного правового акта Минфина России подразделению-разработчику без согласования в срок не более десяти(10) рабочих дней со дня его поступления в Правовое управление.

18. При рассмотрении проекта нормативного правового акта Минфина России Правовое управление осуществляет проверку проекта акта на соответствие праву Евразийского экономического союза, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, а также подготавливает проект справки к проекту нормативного правового акта Минфина России.

19. В проекте справки к проекту нормативного правового акта Минфина России Правовым управлением подлежат указанию следующие сведения, предусмотренные пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009:

1) основания издания нормативного правового акта (сведения о международных договорах Российской Федерации, актах, составляющих право Евразийского экономического союза, актах законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации (наименование акта, дата, номер, официальный источник опубликования, номера статей, пунктов), которые предусматривают разработку нормативного правового акта, а также номер и дата поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, которым поручается разработать нормативный правовой акт);

2) сведения обо всех действующих нормативных правовых актах по данному вопросу и информация о сроках их приведения в соответствие с принятым актом.

В случае отсутствия необходимости внесения изменений в действующие акты информация об этом также отражается в проекте справки;

3) перечень актов законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, использованных при разработке проекта нормативного правового акта Минфина России в области таможенного дела и указанных по тексту соответствующего проекта (наименование акта, дата, номер, официальный источник опубликования).

Если нормативный правовой акт будет направляться Минфином России на государственную регистрацию в Минюст России повторно, а также если он издан взамен акта, в регистрации которого было отказано, в проекте справки указываются номер и дата письма Минюста России об отказе в государственной регистрации либо о возвращении нормативного правового акта Минфина России без государственной регистрации.

20. В случае выявления несоответствия проекта нормативного правового акта Минфина России праву Евразийского экономического союза, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, а также при наличии замечаний юридико-технического характера Правовое управление возвращает проект нормативного правового акта в подразделение-

разработчик для доработки с письменным указанием причин невозможности его согласования.

Подразделение-разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта Минфина России с учетом полученных от Правового управления замечаний и осуществляет повторное направление проекта нормативного правового акта Минфина России в Правовое управление на согласование.

Правовое управление повторно возвращает подразделению-разработчику проект нормативного правового акта Минфина России, поступивший в Правовое управление после доработки, в случае возникновения у Правового управления замечаний по доработанной редакции проекта нормативного правового акта Минфина России.

При несогласии подразделения-разработчика с позицией Правового управления начальник подразделения-разработчика осуществляет подготовку мотивированного заключения по существу замечаний, полученных от Правового управления. При этом последующее направление подразделением-разработчиком проекта нормативного правового акта Минфина России в Правовое управление осуществляется с приложением указанного заключения.

После получения Правовым управлением проекта нормативного правового акта Минфина России на согласование с мотивированным заключением подразделения-разработчика по существу замечаний, полученных от Правового управления, начальник Правового управления либо лицо, исполняющее его обязанности, визирует проект нормативного правового акта Минфина России, в котором не учтены ранее направленные в подразделение-разработчик замечания и предложения, с проставлением на листе согласования отметки «Замечания прилагаются». К завизированному проекту нормативного правового акта Минфина России прилагаются мотивированные замечания Правового управления, изложенные на отдельном листе.

Завизированный Правовым управлением проект нормативного правового акта Минфина России с приложением проекта справки, подготовленной в соответствии с пунктами 18 и 19 Порядка, мотивированных замечаний Правового управления, изложенных на отдельном листе (при наличии), мотивированного заключения подразделения-разработчика (при наличии) направляется в подразделение-разработчик служебной запиской.

21. После согласования проекта нормативного правового акта Минфина России Правовым управлением проект акта визируют заместитель руководителя ФТС России, курирующий подразделение-разработчика, а также начальник Управления делами.

22. Управление делами перед представлением проекта нормативного правового акта Минфина России руководителю ФТС России либо лицу, исполняющему его обязанности, для визирования осуществляет контроль за наличием виз начальников структурных подразделений ФТС России, заместителя руководителя ФТС России, курирующего подразделение-разработчика, и редактора, указанных в листе согласования.

При выявлении на листе согласования отметки Правового управления «Замечания прилагаются» Управление делами перед представлением проекта нормативного правового акта Минфина России на подпись (утверждение) руководителю ФТС России либо лицу, исполняющему его обязанности, осуществляет проверку наличия в комплекте документов мотивированных замечаний Правового управления, изложенных на отдельном листе, и мотивированного заключения подразделения-разработчика по существу замечаний, полученных от Правового управления.

#### IV. Направление проекта нормативного правового акта в Минфин России

23. Проект нормативного правового акта Минфина России, завизированный руководителем ФТС России либо лицом, исполняющим его обязанности, подлежит направлению в Минфин России для проведения необходимых процедур по подготовке, согласованию и направлению на государственную регистрацию в Минюст России.

24. Направление в Минфин России проекта нормативного правового акта осуществляет подразделение-разработчик через Управление делами.

25. Подразделение-разработчик для направления в Минфин России проекта нормативного правового акта осуществляет подготовку проекта сопроводительного письма, в котором указываются основание подготовки проекта нормативного правового акта, а также сведения о его содержании.

26. Проект сопроводительного письма должен быть завизирован подразделением-разработчиком, редактором, Правовым управлением и подписан заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, либо руководителем ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

К сопроводительному письму ФТС России прилагаются:

проект нормативного правового акта Минфина России, завизированный в соответствии с главой III Порядка;

проект справки, подготовленный Правовым управлением в соответствии с пунктом 19 Порядка;

проект сводного отчета, содержащий сведения, предусмотренные пунктами 15 и 15(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия (подготавливается подразделением-разработчиком, если в отношении проекта нормативного правового акта Минфина России проводится оценка регулирующего воздействия);

проект приказа ФТС России о признании утратившим силу ранее действующего приказа ФТС России (в случае, предусмотренном в пункте 8 Порядка);

пояснительная записка к проекту административного регламента и заключения независимой экспертизы (при их наличии) (в случае, предусмотренном пунктом 9 Порядка);

иные имеющиеся в ФТС России документы, которые необходимы для осуществления Минфином России процедур по подготовке, согласованию и направлению нормативного правового акта на государственную регистрацию в Минюст России.

27. Проект нормативного правового акта Минфина России и комплект документов к нему направляются в Минфин России как на бумажном носителе, так и в электронном виде на электронный адрес начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

28. В случае наличия у Минфина России замечаний по проекту нормативного правового акта Минфина России его доработка осуществляется подразделением-разработчиком в срок, не превышающий 10 рабочих со дня его поступления в ФТС России (если иной срок не указан в письме Минфина России).

При этом в пределах указанного срока осуществляются визирование проекта акта подразделением-разработчиком, подразделениями-соисполнителями (при их наличии), подразделениями ФТС России, чья компетенция затрагивается актом, редактором, Правовым управлением, заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности) и его повторное направление в Минфин России.

29. Правовое управление ведет учет направленных в Минфин России проектов нормативных правовых актов Минфина России.

Для осуществления Правовым управлением учета подразделение-разработчик в течение 3 рабочих дней после направления в Минфин России проекта нормативного правового акта Минфина России обеспечивает представление в Правовое управление копии визированного в установленном порядке проекта нормативного правового акта Минфина России, а также копии письма ФТС России о его направлении в Минфин России.

30. Непосредственное сопровождение проектов нормативных правовых актов Минфина России при их рассмотрении в Минфине России осуществляет подразделение-разработчик.

31. При необходимости разрешения вопросов правового характера подразделение-разработчик информирует об этом Правовое управление.

#### V. Подготовка заключений на поступившие в ФТС России проекты актов в области таможенного дела

32. При поступлении из Минфина России проекта нормативного правового акта в области таможенного дела на заключение структурное подразделение ФТС России, ответственное за исполнение документа в соответствии с указаниями (поручениями) руководителя ФТС России или заместителей руководителя ФТС России (далее – подразделение-исполнитель), рассматривает проект с учетом позиции структурных подразделений ФТС России, указанных

в поручении в качестве соисполнителей по документу (далее – заинтересованные структурные подразделения), а также Правового управления.

По результатам рассмотрения поступившего на заключение проекта нормативного правового акта подразделением-исполнителем подготавливается проект письма в Минфин России, содержащий позицию ФТС России по проекту акта (далее – заключение).

Заключение визируется подразделением-исполнителем, заинтересованными структурными подразделениями ФТС России, Правовым управлением, редактором и подписывается руководителем ФТС России (заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-исполнителя).

33. Подготовка заключения, его согласование и направление в Минфин России осуществляются в 5-дневный срок со дня поступления в ФТС России проекта акта или в течение первой половины срока, указанного в документе о направлении на рассмотрение проекта акта, поступившего в Минфин России (если иной срок не указан в письме Минфина России).

Начальник Правового управления



Л.И. Черкесова



**Порядок организации работы в Федеральной таможенной службе по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других актов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, а также проектов заключений, поправок, официальных отзывов на проекты федеральных законов**

**I. Общие положения**

1. Порядок организации работы в Федеральной таможенной службе по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других актов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, а также проектов заключений, поправок, официальных отзывов на проекты федеральных законов (далее – Порядок) подготовлен в связи с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» и на основании Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (далее – Положение о Федеральной таможенной службе), Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, постановлений Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 23, ст. 2313; 2006, № 23, ст. 2514, № 29, ст. 3251; 2007, № 32, ст. 4150; 2008, № 14, ст. 1413, № 21, ст. 2459, № 49, ст. 5833; 2009, № 11, ст. 1302, № 12, ст. 1443, № 19, ст. 2346, № 36, ст. 4358, № 49 (ч. 2), ст. 5970, ст. 5971, № 52 (ч. 2), ст. 6609; 2010, № 9, ст. 964, № 21, ст. 2602; 2011, № 9, ст. 1251, № 28, ст. 4219, № 41 (ч. 2), ст. 5743, № 47, ст. 6663; 2012, № 19, ст. 2419, № 34, ст. 4736, № 38, ст. 5102, № 39, ст. 5286, № 41, ст. 5635, № 42, ст. 5716, № 52, ст. 7491; 2013, № 17, ст. 2180, № 24, ст. 3013, № 35, ст. 4521, № 38, ст. 4831, № 49 (ч. 7), ст. 6440; 2014, № 8, ст. 816, № 18 (ч. 4), ст. 2176, № 28, ст. 4067, № 32, ст. 4505, № 50, ст. 7124; 2015, № 6, ст. 965, № 12, ст. 1758, № 31, ст. 4692, № 50, ст. 7183; 2016, № 2 (ч. 1), ст. 350, № 7, ст. 983, № 20, ст. 2832, № 22, ст. 3225, № 31, ст. 5025) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260), от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 19, ст. 2346; 2010, № 9, ст. 964; 2011, № 22, ст. 3178, № 29, ст. 4465; 2012, № 42, ст. 5716; 2013, № 13, ст. 1575, № 38, ст. 4831;

2015, № 6, ст. 965, № 12, ст. 1758, № 31, ст. 4692), Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 4, ст. 305, № 47, ст. 4933; 2007, № 43, ст. 5202; 2008, № 9, ст. 852, № 14, ст. 1413; 2009, № 12, ст. 1429, № 25, ст. 3060, № 41, ст. 4790, № 49 (ч. 2), ст. 5970; 2010, № 22, ст. 2776, № 40, ст. 5072; 2011, № 34, ст. 4986, № 35, ст. 5092; 2012, № 37, ст. 4996, № 38, ст. 5102; 2015, № 2, ст. 461, № 6, ст. 965, № 15, ст. 2281) (далее – Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти), Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 (далее – Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти), приказа Минфина России от 15 июня 2012 г. № 82н «Об утверждении Регламента Министерства финансов Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 12.07.2012, регистрационный № 24894) (далее – Регламент Министерства финансов Российской Федерации).

2. Порядок определяет действия должностных лиц структурных подразделений ФТС России при разработке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, проектов других актов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации (далее – другие акты), проектов заключений, поправок и проектов официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов в области таможенного дела и направлении их в Минфин России для осуществления необходимых процедур по подготовке, согласованию и внесению в Правительство Российской Федерации, а также по подготовке заключений на поступившие из Минфина России проекты указанных актов по вопросам, относящимся к компетенции ФТС России (далее – законопроектная работа).

## II. Порядок разработки проектов федеральных законов в ФТС России

3. ФТС России осуществляет разработку проектов федеральных законов в соответствии поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации или заместителей Министра финансов Российской Федерации, а также по собственной инициативе по вопросам, относящимся к компетенции ФТС России.

Внесение проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к сфере деятельности ФТС России, в Правительство Российской Федерации осуществляет Минфин России, который наделен полномочиями по выработке государственной политики и нормативно - правовому регулированию в области таможенного дела (пункт 5.1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации).

Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329).

4. Для разработки текстов проектов федеральных законов по решению заместителя руководителя ФТС России, курирующего подразделение, ответственное за разработку проекта федерального закона (далее – подразделение-разработчик), либо руководителя ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика, могут создаваться рабочие группы с участием представителей заинтересованных структурных подразделений ФТС России.

Рабочая группа осуществляет разработку текста проекта федерального закона, а также проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минфина России и ФТС России, подлежащих принятию в связи с данным проектом федерального закона, пояснительной записки, финансово-экономического обоснования, оказывает содействие при внутриведомственном согласовании проекта федерального закона и при направлении его в Минфин России.

Координацию деятельности рабочей группы и контроль за соблюдением сроков разработки проектов федеральных законов, а также проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона, осуществляет подразделение-разработчик.

5. После принятия подразделением-разработчиком решения о подготовке проекта федерального закона осуществляется разработка его текста.

6. К тексту проекта федерального закона предъявляются следующие требования:

1) структура текста должна обеспечивать логическое развитие темы и соответствовать раскрытию предмета правового регулирования;

2) проект федерального закона, направленный на регулирование широкой сферы общественных отношений, может содержать преамбулу (вступительную часть), в которой излагаются цели и мотивы принятия закона, его регулятивное значение (положения нормативного характера в преамбулу не включаются);

3) определение основных понятий и обозначающих их терминов, используемых в проекте федерального закона, целесообразно размещать в начале текста;

4) нормативное содержание проекта федерального закона в зависимости от предмета правового регулирования, его объема и формы должно иметь следующую структуру:

общие положения (предмет и основные принципы правового регулирования, соответствие положений проекта федерального закона Конституции Российской Федерации, действующему законодательству Российской Федерации и другие);

определение используемых понятий (если они не определены в действующем законодательстве Российской Федерации);

изложение конкретных правовых норм по регулируемому вопросу;

определение санкций за нарушение установленных правовых норм;

переходные и заключительные положения;

отдельная статья о вступлении закона в силу;

5) нормативные предписания оформляются, как правило, в виде статей, имеющих единую (сквозную) нумерацию арабскими цифрами и наименование;

6) значительный по объему проект федерального закона можно разделять на разделы, главы, параграфы, имеющие нумерацию и наименование; разделы нумеруются римскими цифрами, главы, параграфы – арабскими;

7) статьи можно разделять на части с нумерацией арабскими цифрами, но без наименования, части статей можно разделять на пункты и подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита со скобкой, а также на абзацы (подпункты и абзацы начинаются со строчной буквы и заканчиваются точкой с запятой);

8) в кодифицированных актах можно выделять общую часть, содержащую положения общенормативного значения, и особенную часть, содержащую конкретные нормативные предписания;

9) содержание правовых норм должно быть логически последовательным, не допускающим различного толкования, следует правильно использовать официально установленные наименования, общеизвестные термины, не перегружать текст специальными, узкопрофессиональными терминами, а также иностранной терминологией, не допускать использования эмоционально-экспрессивных языковых средств, образных сравнений (эпитеты, метафоры, гиперболы и другие), не включать в проект федерального закона положения ненормативного характера и бланкетные нормы;

10) в проекте федерального закона, подготавливаемом на основании, во исполнение Конституции Российской Федерации, действующего федерального конституционного закона, федерального закона, следует обязательно указывать соответствующую статью Конституции Российской Федерации или реквизиты соответствующего акта;

11) положения об изменениях, дополнениях или признании нормативных правовых актов утратившими силу, о приостановлении действия ранее принятых актов в связи с принятием данного закона включаются в текст проекта федерального закона отдельной статьей;

12) в заключительной главе или статье располагают заключительные и переходные положения проекта федерального закона, в которых указывают:

порядок введения закона в действие;

поручения Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о подготовке и принятии нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию закона, а также о приведении своих нормативных правовых актов в соответствие принятому закону;

порядок и условия применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих свое действие после вступления закона в силу.

7. Подразделение-разработчик для внесения Минфином России проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации при разработке проекта федерального закона осуществляет также подготовку следующих необходимых материалов:

1) пояснительной записки, содержащей изложение предмета законодательного регулирования и концепции проекта федерального закона;

2) финансово-экономического обоснования (в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), представляется для проектов федеральных законов, оказывающих влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также предусмотренных частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации);

3) перечня федеральных законов, подлежащих в связи с проектом федерального закона признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию;

4) перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с проектом федерального закона признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию;

5) проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

В случае если проектом федерального закона предусматривается возложение на Президента Российской Федерации или Правительство Российской Федерации регулирования правоотношений, к проекту федерального закона прилагается изложение правовых норм, принятие которых предполагается указанным проектом (пункт 8.3 Регламента Министерства финансов Российской Федерации).

В случае упоминания в проекте федерального закона какой-либо организации к проекту федерального закона и иным документам представляются также копии учредительных документов этой организации. Данное требование не распространяется на упоминаемые в проекте федерального закона органы государственной власти и органы местного самоуправления.

8. Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию законопроектом, представляет собой согласно пунктам 53(1) и 53(2) Регламента описание экономического эффекта от реализации проекта акта, основывается на содержащихся в пояснительной записке к проекту акта финансовом, экономическом и (или) статистическом анализе текущей ситуации по решениям, предлагаемым к принятию проектом акта, прогнозе экономических и иных последствий реализации таких решений, содержит оценку влияния (в том числе косвенного) реализации проекта акта на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, а также в зависимости от содержания проекта акта включает расчеты в денежном выражении (тыс. рублей):

1) расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в связи с реализацией федерального закона, прекращением (отменой) действия других актов с установлением объема финансового обеспечения, в том числе:

бюджетных ассигнований с указанием направлений расходов (с их обоснованием) на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона, сведений об источниках финансового обеспечения в текущем финансовом году, в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода в случае, если срок реализации решений, предлагаемых к принятию проектом акта, выходит за пределы планового периода;

дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на реализацию решений, предлагаемых к принятию законопроектом, с указанием источников их финансового обеспечения;

2) финансового обеспечения расходов из иных источников;

3) расходов юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона (при реализации акта, прекращении (отмене) его действия);

4) доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в случае, если решения, предлагаемые к принятию законопроектом, повлекут сокращение (увеличение) доходов (расходов) соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

5) увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

6) увеличения (уменьшения) доходов физических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона (рассчитывается суммарно и в виде денежной суммы, процента роста (снижения) к среднему доходу);

7) дополнительных доходов юридических и физических лиц, выраженных в снижении налогового бремени в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию проектом акта.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона, во исполнение которого предполагается принятие ряда актов Правительства Российской Федерации, должно содержать в том числе расчеты расходов по осуществлению решений, предусмотренных этими проектами актов Правительства Российской Федерации, за исключением случаев, когда проектом федерального закона предусмотрено право (не обязанность) Правительства Российской Федерации принять акты, оказывающие влияние на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, и (или) когда проект федерального закона не определяет конкретные решения, оказывающие влияние на указанные доходы и расходы и распространяющиеся на определенный круг юридических и физических лиц.

Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона, должно также содержать сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой разработан проект федерального закона либо к сфере реализации которой он относится, а также прогноз последствий реализации положений проекта федерального закона, направленных на достижение целей указанной

государственной программы Российской Федерации, или сведения об отсутствии влияния положений проекта федерального закона на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

9. Перечни нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона, включают в себя наименования проектов нормативных правовых актов, обоснование необходимости их подготовки, примерный срок подготовки, краткое описание каждого акта (цель, предмет и содержание правового регулирования), а также сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – головном исполнителе и соисполнителях по разработке проектов указанных актов.

10. Подготовленные проект федерального закона и необходимые материалы к нему, завизированные начальником подразделения-разработчика, согласовываются с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России.

11. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона согласовывается в обязательном порядке с Главным финансово-экономическим управлением.

12. В целях научного обоснования согласованный с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России проект федерального закона и пояснительная записка к нему направляются на заключение в Российскую таможенную академию (далее – РТА). Заключение РТА носит рекомендательный характер. РТА направляет заключение на проект федерального закона подразделению-разработчику в течение 7 дней со дня его поступления.

13. Согласованные в соответствии с пунктами 10 и 11 Порядка проект федерального закона и необходимые материалы к нему представляются в Правовое управление для проведения правовой экспертизы.

14. Правовая экспертиза проекта федерального закона осуществляется Правовым управлением в 15-дневный срок со дня поступления проекта федерального закона и необходимых материалов в Правовое управление.

15. Завизированные в установленном порядке начальником подразделения-разработчика, начальниками заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Правового управления и заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчик, проект федерального закона и необходимые документы к нему представляются подразделением-разработчиком на визирование руководителю ФТС России (лицу, исполняющему его обязанности).

16. Визирование проекта федерального закона осуществляется путем проставления в нижней части оборотной стороны последнего листа проекта федерального закона подписи должностного лица, расшифровки подписи и даты визирования.

Если в процессе визирования в проект федерального закона вносятся изменения и дополнения, законопроект подлежит повторному визированию.

17. После завершения процедуры внутриведомственного согласования подразделение-разработчик обеспечивает направление проекта федерального закона и необходимых документов к нему в Минфин России для проведения

необходимых процедур по подготовке, согласованию и внесению законопроекта в Правительство Российской Федерации.

18. Направление в Минфин России проекта федерального закона и необходимых документов к нему осуществляет подразделение-разработчик через Управление делами.

19. Подразделение-разработчик для направления проекта федерального закона и необходимых документов к нему в Минфин России осуществляет подготовку проекта сопроводительного письма в Минфин России, в котором указываются основание подготовки проекта, а также сведения о его содержании.

20. Проект сопроводительного письма должен быть завизирован подразделением-разработчиком, редактором, Правовым управлением и подписан заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, либо руководителем ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

21. К сопроводительному письму ФТС России о направлении проекта федерального закона на рассмотрение в Минфин России прилагаются:

- 1) проект федерального закона;
- 2) документы, предусмотренные пунктом 7 Порядка;
- 3) проект сводного отчета, содержащий сведения, предусмотренные пунктами 15 и 15(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия) (подготавливается подразделением-разработчиком, если в отношении проекта федерального закона проводится оценка регулирующего воздействия);
- 4) иные имеющиеся в ФТС России документы, которые, по мнению ФТС России, необходимы для проведения Минфином России процедур по подготовке, согласованию и внесению законопроекта в Правительство Российской Федерации.

22. Проект федерального закона и комплект документов к нему направляются в Минфин России как на бумажном носителе, так и в электронном виде на электронный адрес начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

23. В случае наличия у Минфина России замечаний по проекту федерального закона его доработка осуществляется подразделением-разработчиком в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления в ФТС России (если иной срок не указан в письме Минфина России).



При этом в пределах указанного срока осуществляются доработка и визирование проекта федерального закона подразделением-разработчиком, рассмотрение доработанного проекта федерального закона и его визирование заинтересованными структурными подразделениями ФТС России, Правовым управлением, заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности) и его повторное направление в Минфин России.

### III. Порядок разработки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также других актов

24. В ФТС России осуществляется разработка проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, – проектов других актов, (далее – проекты актов) как по инициативе структурных подразделений ФТС России, так и в соответствии с поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации или заместителей Министра финансов Российской Федерации.

Разработанные в ФТС России проекты актов в целях внесения их в Правительство Российской Федерации направляются в Минфин России.

25. Основным исполнителем по подготовке проекта акта является структурное подразделение ФТС России, к компетенции которого относятся правоотношения, подлежащие регулированию (далее – подразделение-разработчик проекта акта).

Подготовку проектов актов по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации и комплекта документов к ним осуществляет Управление таможенного сотрудничества.

26. Подразделение-разработчик проекта акта для внесения Минфином России указанного проекта в Правительство Российской Федерации одновременно с проектом акта осуществляет также подготовку следующих необходимых материалов:

- 1) пояснительной записки, которая содержит необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, информацию о соответствии проектов актов положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Пояснительная записка к проектам актов по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации также содержит согласованную с МИДом России и при необходимости с Минюстом России информацию о наличии в предлагаемых к заключению международных договорах Российской Федерации оснований для ратификации, установленных законодательством Российской Федерации, или об отсутствии таких оснований;

2) финансово-экономического обоснования, составленного в соответствии с пунктами 53(1) и 53(2) Регламента, для проектов актов, оказывающих влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

3) копий учредительных документов организации, в случае ее упоминания в проекте акта, за исключением упоминания органов государственной власти и органов местного самоуправления.

27. Подготовленный проект акта с необходимыми материалами, предусмотренными пунктом 26 Порядка (далее – комплект документов), визируется начальником подразделения-разработчика проекта акта, начальниками заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Правового управления, заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, и руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности).

Проекты актов по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации и комплекты документов к ним визируются начальником Управления таможенного сотрудничества (лицом, исполняющим его обязанности), начальниками заинтересованных структурных подразделений ФТС России (лицами, исполняющими их обязанности) и руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности).

28. В случае если подготавливаемый проект акта влечет за собой необходимость внесения изменений в другие акты, эти изменения включаются в проект подготавливаемого акта или представляются одновременно с ним в виде проекта отдельного акта.

29. Если проекты актов содержат поручения, в них должен быть указан срок их исполнения.

30. Направление завизированных в установленном порядке проекта акта и комплекта документов к нему в Минфин России осуществляет подразделение-разработчик проекта акта через Управление делами.

31. Подразделение-разработчик проекта акта осуществляет подготовку проекта сопроводительного письма в Минфин России, в котором указывает основания подготовки проекта акта, а также сведения о его содержании.

32. Проект сопроводительного письма должен быть завизирован подразделением-разработчиком проекта акта, редактором, Правовым управлением и подписан заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, либо руководителем ФТС России, если он координирует и контролирует деятельность подразделения-разработчика.

Проект сопроводительного письма о направлении в Минфин России для внесения в Правительство Российской Федерации проекта акта по вопросам

заключения международных договоров Российской Федерации, а также комплекта документов к нему должен быть завизирован начальником Управления таможенного сотрудничества (лицом, исполняющим его обязанности), начальниками заинтересованных структурных подразделений ФТС России (лицами, исполняющими их обязанности), редактором и подписан руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности).

33. К сопроводительному письму ФТС России о направлении проекта акта на рассмотрение в Минфин России прилагаются:

- 1) проект акта и комплект документов к нему;
- 2) проект сводного отчета, содержащий сведения, предусмотренные пунктами 15 и 15(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия, для проектов актов, в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия;
- 3) иные имеющиеся в ФТС России документы, которые, по мнению ФТС России, необходимы для проведения Минфином России процедур по подготовке, согласованию и внесению проекта акта в Правительство Российской Федерации.

34. Проект акта и иные документы, прилагаемые к сопроводительному письму ФТС России, направляются в Минфин России как на бумажном носителе, так и в электронном виде на электронный адрес начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

35. В случае наличия у Минфина России замечаний по проекту акта его доработка осуществляется подразделением-разработчиком в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления в ФТС России (если иной срок не указан в письме Минфина России).

При этом в пределах указанного срока осуществляются доработка и визирование проекта акта подразделением-разработчиком, а также рассмотрение доработанного проекта акта и его визирование заинтересованными структурными подразделениями, Правовым управлением, заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-разработчика, руководителем ФТС России (лицом, исполняющим его обязанности) и его повторное направление в Минфин России.

#### IV. Порядок рассмотрения проектов актов, проектов федеральных законов, поступивших в ФТС России на заключение

36. Поступивший на согласование в Минфин России проект акта, проект федерального закона, относящийся к сфере деятельности ФТС России, в соответствии с пунктом 6.6 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти направляется в ФТС России на заключение.

Также на заключения в ФТС России направляются проекты актов, проекты федеральных законов, разработанные Минфином России, по вопросам, входящим в

сферу ведения ФТС России (пункт 6.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации).

37. При поступлении из Минфина России проекта акта, проекта федерального закона на заключение структурное подразделение ФТС России, в компетенцию которого входят правоотношения, подлежащие регулированию, и являющееся ответственным исполнителем документа в соответствии с указаниями (поручениями) руководителя ФТС России или заместителей руководителя ФТС России (далее – подразделение-исполнитель), рассматривает проект с учетом позиции структурных подразделений ФТС России, указанных в поручении в качестве соисполнителей по документу (далее – подразделения-соисполнители), и Правового управления.

38. По результатам рассмотрения поступившего проекта акта, проекта федерального закона подразделение-исполнителем подготавливается проект письма в Минфин России, содержащий позицию ФТС России по проекту акта, проекту федерального закона (далее – заключение).

39. Заключение визируется подразделение-исполнителем, подразделениями-соисполнителями (если имеются), Правовым управлением, редактором и подписывается заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-исполнителя.

40. Подготовка заключения, его согласование и представление в Минфин России осуществляются в 5-дневный срок со дня поступления в ФТС России проекта акта, проекта федерального закона из Минфина России или в течение первой половины срока, указанного в документе о направлении на рассмотрение проекта акта, проекта федерального закона, поступившего в Минфин России (если иной срок не указан в письме Минфина России).

41. Заключение одновременно с направлением на бумажном носителе также направляется в электронном виде на электронный адрес начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

42. Поступившие на согласование в ФТС России проекты актов, проекты федеральных законов (их копии) с пакетом документов к ним из других федеральных органов исполнительной власти также рассматриваются подразделение-исполнителем с учетом позиции структурных подразделений-соисполнителей и Правового управления.

По результатам их рассмотрения подразделение-исполнитель обеспечивает согласование проектов актов, проектов федеральных законов и пакета документов к ним путем визирования, в том числе с замечаниями, в 10-дневный срок с даты поступления их на согласование в ФТС России.

Проекты актов, проекты федеральных законов визируются с замечаниями при наличии возражений. Оформление замечаний осуществляется подразделение-исполнителем.

Подготовленные подразделение-исполнителем замечания по результатам рассмотрения проектов актов, проектов федеральных законов согласовываются с подразделениями-соисполнителями, Правовым управлением и подписываются

заместителем руководителя ФТС России, курирующим подразделение-исполнителя.

Предложения по результатам рассмотрения проектов актов, проектов федеральных законов, поступивших в ФТС России на согласование в соответствии с абзацем четвертым пункта 57 Регламента, направляются в федеральный орган исполнительной власти, руководитель которого вносит соответствующий проект в Правительство Российской Федерации, до истечения половины срока, установленного для их согласования.

При проведении федеральным органом исполнительной власти, направившим проект федерального закона на согласование, или Аппаратом Правительства Российской Федерации согласительного совещания в целях поиска взаимоприемлемого решения от ФТС России в таком совещании принимает участие представители подразделения-исполнителя, а также Правового управления при наличии замечаний правового характера. Протокол согласительного совещания подлежит подписанию в 5-дневный срок с даты его поступления в ФТС России.

Предложения о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, не оформленные в виде проектов федеральных законов, при поступлении в ФТС России рассматриваются в месячный срок в соответствии с общим порядком исполнения документов в ФТС России, если поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации не установлены иные сроки их рассмотрения.

#### V. Подготовка проектов заключений, поправок и проектов официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов

43. Подготовка проектов заключений, поправок к проектам федеральных законов и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов осуществляется Минфином России (пункты 8.1 и 8.2 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти).

44. ФТС России по запросу Минфина России предоставляет необходимую информацию в срок, указанный в таком запросе.

45. ФТС России может быть осуществлена подготовка проектов заключений, поправок к проектам федеральных законов и проектов официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов по поручению Минфина России в срок, установленный Минфином России.

46. Подготовка проектов заключений, поправок и проектов официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов осуществляется подразделением-исполнителем с учетом позиции подразделений-соисполнителей (при их наличии) и Правового управления по результатам рассмотрения проектов федеральных законов.

47. Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона, как правило, содержит изменения редакции статей, дополнение проекта федерального закона конкретными статьями, предложения

об исключении конкретных слов, пунктов, частей, статей или иной структурной единицы проекта федерального закона, а также новую структуру проектов федеральных законов.

При подготовке проекта поправок Правительства Российской Федерации необходимо учитывать, что поправки не должны менять концепцию проекта федерального закона.

48. В случае если направление поправок к принятому в первом чтении проекту федерального закона нецелесообразно, ФТС России подготавливается проект официального отзыва.

49. Проект заключения (официального отзыва) Правительства Российской Федерации на проект федерального закона должен содержать следующую информацию:

наименование проекта федерального закона;

наименование субъекта права законодательной инициативы;

указание на соответствие положений проекта федерального закона Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству;

о позиции Правительства Российской Федерации в отношении принятия, отклонения, частичного принятия основных положений, отсрочки принятия, даты вступления в силу проекта федерального закона;

о вопросах финансовой обеспеченности проекта федерального закона в случае, если его реализация потребует средств из федерального бюджета;

о возможных социальных и экономических последствиях принятия проекта федерального закона;

оценку перечня актов, необходимых для реализации закона.

50. Указанные в пункте 46 Порядка документы визируются начальником подразделения-исполнителя, начальниками подразделений-соисполнителей (при их наличии), Правового управления, руководителем ФТС России или заместителем руководителя, курирующим подразделение-разработчика.

51. Подготовленные и завизированные в установленном порядке проекты заключений, поправок и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов направляются в Минфин России письмом ФТС России.

Одновременно с направлением на бумажном носителе такие документы направляется в электронном виде на электронный адрес начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

## VI. Участие ФТС России в работе Федерального Собрания Российской Федерации

52. ФТС России направляет представителей на заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации, комитетов, комиссий, рабочих групп, а также для участия в иных мероприятиях, проводимых палатами Федерального Собрания Российской Федерации по предложению полномочных представителей

Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации (пункт 7.4 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти).

Направление ФТС России представителей для участия в указанных мероприятиях по собственной инициативе допускается только по согласованию с полномочными представителями Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и Минфином России.

53. ФТС России обязана предоставлять официальному (специальному) представителю Правительства Российской Федерации необходимую информацию, информировать его о своей позиции по проектам федеральных законов, поправкам к проектам федеральных законов и согласовывать с ним указанную позицию.

В случае если участие официального (специального) представителя Правительства Российской Федерации не предусмотрено, согласование позиции ФТС России производится с полномочным представителем Правительства Российской Федерации в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации.

54. ФТС России не вправе выражать в палатах Федерального Собрания Российской Федерации свою позицию по проектам федеральных законов, рассматриваемым палатами, поправкам к ним без ее согласования с официальными (специальными) представителями Правительства Российской Федерации по соответствующим проектам или с полномочным представителем Правительства Российской Федерации в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации в случае, если участие официального (специального) представителя Правительства Российской Федерации не предусмотрено.

55. Информацию об итогах участия представителей ФТС России в указанных в пункте 52 Порядка мероприятиях ФТС России направляет полномочным представителям Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и Минфин России.

Начальник Правового управления



Л.И. Черкесова