



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ

12 ноября 2009 г.

Москва

№ 2046

Об утверждении перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010-2012 гг.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 («Российская газета», 2008, № 164), Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52 (ч.1), ст. 6228) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый перспективный план Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на период 2010-2012 гг. (далее – Перспективный план).

2. Начальникам структурных подразделений ФТС России, региональных таможенных управлений, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, обеспечить выполнение мероприятий Перспективного плана.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФТС России И.А.Завражнова.

Руководитель

действительный государственный советник
таможенной службы Российской Федерации

А.Ю.Бельянинов

Приложение
к приказу ФТС России
от 12 ноября 2009 г. № 2046

2

Перспективный план

Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах
Российской Федерации на период 2010 – 2012 гг.

№ п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
1.	Конкретизация механизмов урегулирования конфликтов интересов государственных служащих, обеспечение соблюдения должностными лицами таможенных органов ограничений и запретов в связи с исполнением должностных обязанностей, а также ответственность за их нарушение			
1.1	Подготовить предложения в проекты: - нормативных правовых актов по вопросам обеспечения соблюдения должностными лицами таможенных органов правил, ограничений и запретов в связи с исполнением должностных обязанностей;	УТСК, ПУ, начальники таможенных органов	II-III кв. 2010 г.	совершенствование механизма урегулирования конфликта интересов

2

56

1	2	3	4	5
1.2	- нормативных правовых актов, конкретизирующих механизмы урегулирования конфликта интересов государственных служащих, а также обеспечение действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, создание которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269	УГСК, ПУ, начальники таможенных органов	II-III кв. 2010 г.	совершенствование механизма урегулирования конфликта интересов
1.3	Обеспечить соблюдение должностными лицами таможенных органов: - Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации; - общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885	начальники структурных подразделений ФТС России, начальники таможенных органов	2010 – 2012 гг.	предупреждение коррупционных проявлений в действиях должностных лиц таможенных органов
1.4	Подготовить предложения в Положении о ротации кадров в федеральном органе исполнительной власти	УГСК, ПУ, кадровые подразделения таможенных органов	После выхода постановления Правительства Российской Федерации	издание нормативного акта, направленного на разрыв коррупционных связей
1.5	Разработать и внедрить методику проверки сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей сотрудников и государственной гражданской службы таможенных органов	УГСК, кадровые службы таможенных органов	II-III кв. 2010 г.	предупреждение сокрытия информации гражданами
1.6	Осуществлять комплекс мер, направленных на соблюдение должностными лицами таможенных органов государственной или иной охраняемой законом тайны, а также сведений, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе затрагивающих частную жизнь, честь и достоинство граждан	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение коррупционных проявлений в действиях должностных лиц таможенных органов

1	2	3	4	5
1.7	Организовать разъяснение положений и требований антикоррупционных законов, указов Президента Российской Федерации, проведение предупредительно-профилактической и воспитательной работы с должностными лицами таможенных органов	начальники структурных подразделений ФТС России, начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение коррупционных проявлений в действиях должностных лиц таможенных органов
1.8	Распространить в служебных знаниях таможен, таможенных постов, пунктов пропуска информацию о «телефонах доверия» таможен, РТУ и ФТС России, а также специальных почтовых ящиков для вопросов и предложений от граждан	начальники таможенных органов	I кв. 2010 г.	расширение каналов получения информации о коррупционных делах
2. Выявление и систематизация причин и условий коррупции в деятельности таможенных органов Российской Федерации, мониторинг и устранение коррупционных рисков				
2.1	Сформировать перечень должностных обязанностей таможенных органов с высоким риском коррупционных проявлений	начальники таможенных органов	I кв. 2010 г.	снижение уровня коррупционных проявлений
2.2	Провести: -мониторинг исполнения должностными лицами таможенных органов должностных обязанностей, подверженных риску коррупционных проявлений при проведении таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, размещении государственных заказов в целях устранения таких рисков,	начальники таможенных органов	ежеквартально	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
2.3	-анализ на коррупционность действующих правовых актов ФТС (ГТК) России в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий проявлений коррупции в таможенных органах, устранение выявленных коррупционных факторов	Рабочая группа по ФТС России по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
2.4	Развитие автоматизированной системы электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов для исключения проявления коррупционных рисков при рассмотрении обращений граждан и организаций	УД, УТСК, ГУИТ, ГНИВЦ ФТС России, начальники таможенных органов	2012 г.	исключение проявлений коррупционных рисков при рассмотрении обращений, жалоб, заявлений граждан и должностных лиц таможенных органов
2.5	Обеспечить соблюдение должностными лицами таможенных органов должностных обязанностей, связанных с пресечением недостоверного декларирования ввозимых товаров с целью занижения объема начисления и уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет	начальники таможенных органов	2010-2012 г.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
3.	Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Федеральной таможенной службы, установление системы обратной связи с получателями государственных услуг			
3.1	Разработать и утвердить порядок предоставления информации о деятельности Федеральной таможенной службы	УСО, ПУ, УСБ, УТСК	I-II кв. 2010 г.	совершенствование механизмов гласности противодействия коррупции
3.2	Открыть на официальных интернет-сайтах Федеральной таможенной службы, региональных таможенных управлений, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, специальную страницу с возможностью для посетителей сообщать информацию о фактах проявления коррупции в таможенных органах Российской Федерации, номеров «телефонов доверия», почтовых ящиков для отзывов о деятельности таможенных органов. Определить порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях, их направление для рассмотрения в подразделение собственной безопасности, комиссии по урегулированию конфликта интересов	ГНИВЦ ФТС России, УСО, УТСК, УСБ, начальники таможенных органов	I-II кв. 2010 г.	выявление фактов коррупционных проявлений, принятие предупредительно-профилактических мер

1	2	3	4	5
3.3	Осуществлять: - подбор публикаций в СМИ с обращениями граждан и должностных лиц таможенных органов, содержащими сведения о коррупции, и их передаче в подразделения собственной безопасности; - анализ поступающих в таможенные органы обращений граждан на предмет наличия сведений о фактах коррупции, проводить служебные проверки, по результатам которых принимать решения о привлечении к ответственности виновных лиц, а также необходимости внесения соответствующих поправок в ведомственную правовую базу с целью устранения коррупционных норм	УСО, ДЛСО таможенных органов начальники таможенных органов	2010-2012 гг. 2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
3.4	Организовать обсуждение на коллегиях и оперативных совещаниях РТУ и таможен хода реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции. Активизировать работу с общественными организациями, занимающимися вопросам противодействия коррупции	начальники таможен РТУ,	2010-2012 гг.	принятие практических мер противодействия коррупции
4	Мероприятия, направленные на противодействие коррупции в Федеральной таможенной службе с учетом специфики ее деятельности			
4.1	Первоочередные меры противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации			
4.1.1	Обсуждать на коллегиях и оперативных совещаниях фактическое положение дел по борьбе с коррупционными проявлениями в таможенных органах и принимать практические меры повышения эффективности предупредительно-профилактической работы по выполнению требований федерального законодательства по противодействию коррупции, поддержанию правопорядка и служебной дисциплины в таможенных органах	начальники РТУ	1 раз в полугодие	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
4.1.2	Подготовить предложения: - о создании централизованного (межведомственного) банка данных (для решения вопроса о назначении кандидата на государственную должность) о лицах, привлекавшихся к уголовной и административной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, в том числе и о лицах, освобожденных от ответственности по реабилитирующим обстоятельствам;	УТСК, УСБ	II-III кв. 2010 г.	исключение фактов назначения на государственные должности лиц, привлекавшихся к уголовной и административной ответственности
4.1.3	- по закреплению на законодательном уровне нормы о запретах возможности замещения должностей государственной службы, связанных с осуществлением функций государственного управления, надзора или контроля за соответствующей организацией или сферой деятельности лицами из числа бывших учредителей, руководителей или членов исполнительных органов коммерческих структур;	УПОЗД, ПУ, УСБ, УТСК	II-III кв. 2010 г.	исключение возможности злоупотребления должностными обязанностями в целях личной заинтересованности
4.1.4	- о порядке ротации лиц, занимающих руководящие должности федеральной государственной службы, в целях предотвращения возникновения коррупционных связей;	УТСК, кадровые подразделения таможенных органов	I кв. 2010 г.	предотвращение возникновения коррупционных связей и разрыва имеющихся
4.1.5	- о создании в федеральных округах межведомственных комиссий под руководством территориальных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в целях выявления фактов волокиты при производстве предварительного следствия, а также необоснованного прекращения уголовных дел с признаками коррупционных преступлений; о результатах работы комиссий ежегодно докладывать в Администрацию Президента Российской Федерации	УСБ, подразделения собственной безопасности таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
4.1.6	Продолжить практику регулярного доведения информации до должностных лиц таможенных органов и общественности о фактах возбуждения уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности (публикации в печатных и электронных СМИ, организация стенов в таможенных органах и др.), направленной на совершенствование профилактической работы по предотвращению коррупционных проявлений в таможенных органах	УСО, УСБ, ССБ, ДУСО таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.1.7	Разработать механизм досрочной аттестации руководителей таможенных органов и заслушивания их на комиссиях по соблюдению требований служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов в целях повышения их персональной ответственности за состояние работы по противодействию коррупционным проявлениям исходя из степени коррупционной пораженности подчиненных подразделений	УТСК, кадровые службы РТУ	2010 г.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.1.8	Анализировать результаты рассмотрения поступающих жалоб и обращений граждан на правомерные действия должностных лиц таможенных органов, а также материалов уголовных дел, возбужденных в отношении должностных лиц таможенных органов по признакам коррупционных преступлений в целях своевременного выявления новых форм коррупционных проявлений и последующего внесения изменений в действующие ведомственные правовые акты	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.1.9	Рабочей группе по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов ФТС (ГТК) России ежегодно обобщать результаты работы и осуществлять подготовку предложений о внесении изменений в правовые акты ФТС (ГТК) России	Руководитель рабочей группы	ежегодно	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
4.1.10	Разработать проект концепции обеспечения собственной безопасности таможенных органов Российской Федерации и систему мер по ее обеспечению	УСБ	2010 г.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.1.11	Проводить углубленную проверку, в том числе с применением полиграфа, кандидатов на должности руководящего состава таможенных органов, сотрудников правоохранительного блока и должностных лиц подразделений таможенного оформления и таможенного контроля, обращая особое внимание на характер деятельности гражданина до поступления на государственную службу в целях предупреждения возможного конфликта интересов	УГСК, УСБ, ССБ и кадровые службы РТУ	2010-2012 гг.	предупреждение фактов поступления на службу в таможенные органы лиц, склонных к коррупционным деяниям
4.1.12	Анализировать качество проведения служебных проверок и выработать предложения по недопущению затягивания сроков привлечения к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц таможенных органов в целях исключения случаев волокиты, способствующих уклонению от дисциплинарной ответственности	УГСК, кадровые службы РТУ	ежегодно, 2010-2012 гг.	исключение случаев волокиты, способствующих уклонению от дисциплинарной ответственности
4.1.13	Переработать действующие ведомственные правовые акты, регламентирующие организацию и порядок проведения профилактических мероприятий подразделениями собственной безопасности таможенных органов в целях предупреждения совершения преступлений коррупционной направленности со стороны должностных лиц таможенных органов	УСБ, ССБ РТУ	2010-2012 гг.	предупреждение совершения преступлений коррупционной направленности со стороны должностных лиц таможенных органов
4.1.14	Обеспечить надлежащий контроль начальникам служб собственной безопасности за исполнением требований распоряжения ФТС России от 15.04.2005 № 146-р по всем фактам непринятия адекватных мер реагирования начальниками РТУ и таможен, и доклад в УСБ ФТС России с последующим информированием руководства ФТС России для принятия управленческих и кадровых решений	УСБ, ССБ РТУ	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
4.2	Мероприятия по совершенствованию предупредительной и воспитательно-профилактической работы в борьбе с коррупционными проявлениями в таможенных органах Российской Федерации			
4.2.1	Организовать эффективный контроль за использованием средств федерального бюджета, выделенных на содержание таможенных органов и объектов федеральной собственности. По результатам контроля вносить предложения по устранению нарушений финансово-хозяйственной деятельности и фактов коррупционных проявлений	КРУ, УСБ, УГСК, начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	обеспечение эффективной и рационального использования бюджетных средств
4.2.2	Обеспечить реализацию обязанности федеральных государственных служащих уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры и другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.3	Рассмотреть и подготовить предложения: - о приведении в соответствие пункта 2 статьи 29 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и пункта 3 Правил ввоза на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № 53 (далее – Правила), при представлении таможенным органам Российской Федерации одновременно с таможенной декларацией документов о соответствии товаров предусмотренным условиям определенных таможенных режимов, указанных в пункте 3 Правил;	УТОВЭК	III кв. 2010 г.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

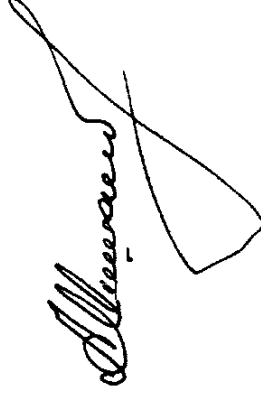
1	2	3	4	5
4.2.4	- о создании единой межведомственной базы данных выданных уполномоченными государственными органами разрешительных документов, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, и обеспечение доступа должностных лиц таможенных органов в режиме реального времени к данной базе, позволяющей минимизировать субъективный фактор в вопросе оценки подлинности разрешительного документа и достоверности указанных в нем сведений, снизив тем самым возможность коррупционных проявлений	ГУИТ, УТОВЭК, ГУОТО и ТК	IV кв. 2010 г.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.5	Разработать систему мер, направленных на обеспечение минимизации личных контактов должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль, и участие в внешнеэкономической деятельности, а также исключение случаев регулярного таможенного оформления товаров одних и тех же участников ВЭД одними и теми же должностными лицами таможенного органа	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.6	Организовывать и проводить мероприятия совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, направленные на выявление и пресечение противоправной деятельности организаторов контрабандных каналов, а также должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, оказывающих им содействие. По результатам проведенных мероприятий подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации	ГУБК, УСБ начальники оперативных таможен, заместители начальников таможен по правоохранительной деятельности	2010-2012 гг.	поиск путей перекрытия контрабандных каналов

1	2	3	4	5
4.2.7	Изучать информацию, содержащуюся в делах оперативного учета на предмет наличия в действиях должностных лиц правонарушений коррупционной направленности. Оказывать практическую помощь в реализации наиболее актуальных и перспективных дел	ГУБК, начальники оперативных таможен, заместители начальников таможен по правоохранительной деятельности	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.8	Обеспечить: - внедрение в практику кадровой работы правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное и эффективное исполнение должностными лицами таможенных органов своих обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении их на вышеупомянутую должность, присвоении специального звания, классного чина, а также при их поощрении;	УТСК, кадровые службы РТУ	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.9	- проверку сведений, представляемых должностными лицами таможенных органов, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей	УТСК, кадровые службы РТУ	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.10	Анализировать: - состояние работы «телефонов доверия», содержание принятой информации о коррупционных проявлениях и принятые меры;	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	расширение круга источников получения информации о коррупционных деяниях
4.2.11	- содержание жалоб и обращений граждан, должностных лиц таможенных органов, имеющих сведения и информацию о коррупционных проявлениях, результаты проверки указанной в обращении информации	председатели комиссий по урегулированию конфликта интересов	2010-2012 гг.	повышение эффективности работы с жалобами и обращениями граждан

1	2	3	4	5
4.2.12	Организовать: - проведение занятий и изучение в системе профессиональной учебы должностных лиц таможенных органов пакета антикоррупционных законодательных и нормативных правовых актов;	начальники таможенных органов	2010-2012 гг.	повышение юридической подготовки должностных лиц
4.2.13	- заслушивание начальников таможенных органов, принимающих решения о направлении представлений для назначения на вышестоящие должности должностных лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела	УТСК, кадровые службы РТУ	2010-2012 гг.	исключение назначения на вышестоящие должности лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела
4.2.14	Обеспечить: - рассмотрение фактов совершения должностными лицами коррупционных правонарушений на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов и информирование ежеквартально о проводимой работе УТСК;	председатели комиссий по урегулированию конфликта интересов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений
4.2.15	- информирование должностных лиц таможенных органов о порядке и результатах работы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;	председатели комиссий по урегулированию конфликта интересов	2010-2012 гг.	предупреждение и профилактика коррупционных проявлений

1	2	3	4	5
4.2.16	- организацию и проведение 15, 16, 17 смотров-конкурсов самодельного художественного творчества должностных лиц таможенных органов, направленных на воспитание высокой культуры поведения и общения, стимулирование к соблюдению законности и служебной дисциплины, честности, неподкупности, формированию нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям в таможенных органах	УТСК, Оргкомитет ФТС России по организации и проведению смотров, конкурсов, таможенные органы	2010-2012 гг.	воспитание высокой культуры поведения и общения, стимулирование должностных лиц к соблюдению законности, служебной дисциплины, честности, неподкупности, формированию нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям в таможенных органах
4.2.17	Анализировать и обобщать в соответствии с требованиями распоряжения ФТС России от 8 апреля 2009 г. № 59-р «О мониторинге деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» информацию о деятельности комиссий и о ходе выполнения планов противодействия коррупции для доклада руководству ФТС России	УТСК	2010-2012 гг.	мониторинг деятельности комиссий и выполнения планов противодействия коррупции

Первый заместитель начальника
Управления государственной службы и кадров



А.А. Мишанов