



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

**ПРИКАЗ**

30 августа 2021 г.

№ 721

Москва

**Об утверждении Положения о Правовом управлении**

В соответствии с подпунктом 14.9 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 636 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 18, ст. 3146), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Правовом управлении.
2. Признать утратившим силу приказ ФТС России от 7 декабря 2018 г. № 1999 «Об утверждении Положения о Правовом управлении».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФТС России, ответственного за соответствующее направление деятельности.

Руководитель

В.И. Булавин

## Приложение

УТВЕРЖДЕНО

приказом ФТС России

от 30 августа 2021г. № 721

**Положение о Правовом управлении****I. Общие положения**

1. Настоящее положение разработано на основании Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 636 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 18, ст. 3146).

2. Правовое управление (далее – Управление) является структурным подразделением ФТС России.

3. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, иным законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными актами Банка России, нормативными правовыми актами Минфина России, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, указаниями и поручениями руководителя ФТС России, а также настоящим положением.

4. Структуру и штатную численность должностных лиц Управления утверждает руководитель ФТС России.

5. Управление возглавляет начальник Управления, который непосредственно подчиняется заместителю руководителя ФТС России, координирующему и контролирующему деятельность Управления в соответствии с распределением обязанностей между руководителем ФТС России и его заместителями, утвержденным приказом ФТС России.

6. В случае временного отсутствия начальника Управления его должностные обязанности исполняет первый заместитель начальника Управления, а в его отсутствие – один из заместителей начальника Управления в установленном порядке.

7. Начальник Управления, первый заместитель начальника Управления, заместители начальника Управления назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

8. Управление осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

1) правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы);

2) обеспечение при осуществлении правовой работы единообразия практики применения таможенными органами законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также в части, отнесенной к сфере ведения ФТС России, иного законодательства Российской Федерации и регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза (далее – международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования);

3) обеспечение участия ФТС России в подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных нормативных правовых актов, применение которых относится к компетенции таможенных органов;

4) координация деятельности структурных подразделений ФТС России по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) обеспечение правовой защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в судах;

6) руководство предоставлением таможенными органами государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

7) методическое обеспечение структурных подразделений ФТС России, и таможенных органов по правовым вопросам;

8) взаимодействие в установленном порядке с контрактной службой ФТС России Главного управления тылового обеспечения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в части компетенции Управления;

9) обеспечение реализации прав заявителей на досудебное обжалование решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;

10) обеспечение проведения ведомственного контроля;

11) организация, координация и контроль за деятельностью правовых подразделений (должностных лиц по правовой работе) таможенных органов, в том числе по рассмотрению жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц.

9. Отделы Управления действуют на основании положений, утверждаемых начальником Управления.

10. Должностные обязанности, права и ответственность должностных лиц Управления устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, утвержденными в установленном порядке.

11. Управление комплектуется из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным требованиям.

12. Деятельность Управления строится на основе планов работы ФТС России и Управления, сочетания принципа единоначалия и ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

13. Управление осуществляет свои функции как непосредственно, так и через правовые подразделения (должностных лиц по правовой работе) таможенных органов, во взаимодействии с другими структурными подразделениями ФТС России, иных таможенных органов, а также с федеральными органами исполнительной власти, иными органами, организациями и гражданами.

14. Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в Управлении осуществляются согласно установленному порядку.

15. При осуществлении своей деятельности Управление соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

16. Управление является субъектом международной деятельности ФТС России.

## II. Функции Управления

17. Управление выполняет следующие функции:

- 1) участвует в формировании планов деятельности ФТС России;
- 2) подготавливает либо участвует в подготовке проекта положения о Федеральной таможенной службе;
- 3) подготавливает либо участвует в подготовке проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, в том числе нормативных правовых актов межведомственного характера;
- 4) проводит правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, нормативных и иных правовых актов ФТС России, а также антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов ФТС России;
- 5) участвует в подготовке заключений по поступающим в ФТС России проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по проектам нормативных правовых актов, имеющих межведомственный характер;
- 6) проводит работу по отбору и направлению нормативных правовых актов ФТС России на государственную регистрацию в Минюст России, организует сопровождение прохождения государственной регистрации, ведет учет таких актов;
- 7) осуществляет координацию и мониторинг исполнения планов-графиков подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм федеральных законов;
- 8) подготавливает и направляет в Правительство Российской Федерации информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов ФТС России, необходимых для реализации норм федеральных законов;
- 9) участвует в подготовке проектов федеральных законов (их концепций), актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, разрабатываемых структурными подразделениями ФТС России;

10) проводит правовую экспертизу проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, поступающих на рассмотрение в ФТС России;

11) представляет по поручению руководства ФТС России в установленном порядке интересы ФТС России в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации и других органах;

12) осуществляет по поручению Правительства Российской Федерации подготовку проектов заключений, официальных отзывов и поправок Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов;

13) подготавливает для направления в Минфин России информацию об участии в работе палат Федерального Собрания Российской Федерации, в заседаниях их комитетов и комиссий, экспертных советов и рабочих групп;

14) подготавливает для руководства ФТС России информационные и аналитические материалы по проектам федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, разрабатываемых структурными подразделениями ФТС России;

15) осуществляет учет и систематизацию подготовленных ФТС России проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также информационных и аналитических материалов к ним;

16) оказывает должностным лицам (работникам) структурных подразделений ФТС России, контрактной службы ФТС России Главного управления тылового обеспечения, таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, правовую и методологическую помощь по вопросам, относящимся к подготовленным ФТС России проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и иным вопросам, относящимся к компетенции Управления;

17) визирует проекты федеральных законов, их концепции и проекты технических заданий на их разработку, проекты актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, заключения, представляемые на подпись руководителю ФТС России, проекты нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, нормативных и иных правовых актов ФТС России, а также иные документы в соответствии с инструкцией по делопроизводству в ФТС России;

18) рассматривает предложения таможенных органов по проблемным вопросам правового характера, выявленным в правоприменительной практике их деятельности, и подготавливает предложения по принятию мер, направленных на урегулирование таких вопросов;

19) проводит анализ информации таможенных органов по совершенствованию законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и подготовку предложений о проведении структурными подразделениями ФТС России мероприятий, направленных на его совершенствование;

20) рассматривает в установленном порядке проекты документов, подготавливаемые структурными подразделениями ФТС России и таможенными органами, на соответствие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации о таможенном регулировании;

21) подготавливает либо участвует в подготовке предложений об изменении, отмене или признании утратившими силу нормативных и иных правовых актов, а также признании недействующими писем;

22) подготавливает распорядительные документы об отмене нормативных правовых актов, в государственной регистрации которых отказано либо актов, возвращенных без государственной регистрации и не доработанных в установленные сроки;

23) подготавливает информационные, статистические и аналитические материалы по вопросам разработки и издания нормативных и иных правовых актов в сфере таможенного регулирования;

24) осуществляет систематизированный учет, электронную обработку, хранение правовых актов ФТС России и иной информации по направлениям деятельности Управления с помощью автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности таможенных органов (АИС «Таможня и право»);

25) осуществляет обмен правовой информацией с организациями в соответствии с договорами о сотрудничестве в области информатизации;

26) осуществляет подготовку предложений по показателям деятельности таможенных органов, характеризующим уровень законности решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, а также подготовку предложений по методикам расчета данных показателей;

27) участвует в рамках компетенции Управления в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации, планов и показателей деятельности ФТС России;

28) осуществляет правовое обеспечение хозяйственной деятельности ФТС России;

29) проводит правовую экспертизу проектов договоров, соглашений, заключаемых ФТС России, дополнительных соглашений к ним и соглашений об их расторжении;

30) представляет в установленном порядке государственные интересы, интересы таможенных органов в судах;

31) координирует взаимодействие ФТС России, ее структурных подразделений и таможенных органов с судебными органами;

32) осуществляет сбор, анализ и обобщение результатов судебной практики с участием таможенных органов, рассмотрения таможенными органами актов прокурорского реагирования и жалоб заявителей на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, проведения

таможенными органами ведомственного контроля, совместно с иными структурными подразделениями ФТС России представляет руководству ФТС России предложения по повышению законности деятельности таможенных органов;

33) представляет руководству ФТС России предложения по повышению эффективности работы правовых подразделений (должностных лиц по правовой работе) таможенных органов;

34) рассматривает обращения граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, подготавливает проекты ответов на указанные обращения и обеспечивает направление данных ответов заявителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

35) при наличии соответствующего поручения руководства ФТС России участвует в рассмотрении обращений граждан по вопросам, отнесенным к компетенции иных структурных подразделений ФТС России, и подготовке проектов ответов на указанные обращения;

36) при наличии соответствующего поручения руководства ФТС России рассматривает, в том числе совместно с другими структурными подразделениями ФТС России, акты прокурорского реагирования, согласовывает проекты ответов на акты прокурорского реагирования, подготовленные другими структурными подразделениями ФТС России;

37) осуществляет, в том числе совместно с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России, подготовку проектов ответов на запросы других структурных подразделений ФТС России, таможенных, судебных и иных государственных органов и организаций;

38) подготавливает проекты решений по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, а также проекты иных документов в связи с рассмотрением указанных жалоб;

39) обеспечивает доступ заявителей к информации о порядке обращения в ФТС России и иные таможенные органы с жалобами на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, а также к статистической информации о результатах рассмотрения таможенными органами таких жалоб, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

40) координирует и контролирует деятельность таможенных органов по рассмотрению жалоб заявителей на решения, действия (бездействие) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц;

41) осуществляет методическое руководство деятельностью структурных подразделений ФТС России и таможенных органов по проведению ведомственного контроля; организывает контроль деятельности таможенных органов по проведению ведомственного контроля;

42) проводит ведомственный контроль, подготавливает проекты решений по результатам ведомственного контроля, а также проекты иных документов в связи с проведением ведомственного контроля;

43) согласовывает проекты решений по результатам ведомственного контроля, подготовленные структурными подразделениями ФТС России;

44) осуществляет регистрацию поручений Управления и структурных подразделений ФТС России на проведение ведомственного контроля, решений, принятых ФТС России по результатам ведомственного контроля;

45) ведет учет сведений о кадровом составе правовых подразделений (должностных лиц по правовой работе) таможенных органов;

46) проводит семинары и совещания по направлениям деятельности Управления;

47) осуществляет заслушивание начальников правовых подразделений таможенных органов о результатах деятельности указанных структурных подразделений;

48) выступает в качестве подразделения, иницирующего закупки, и взаимодействует с контрактной службой ФТС России Главного управления тылового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления;

49) осуществляет общее руководство и контроль за предоставлением государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

50) рассматривает жалобы на решения начальника регионального таможенного управления (таможни, непосредственно подчиненной ФТС России), связанные с нарушением порядка предоставления государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

51) участвует в работе по организации деятельности таможенных органов, их структурных подразделений и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, оптимизации их функций и структуры;

52) разрабатывает общие положения о региональных таможенных управлениях, таможнях, таможенных постах, принимает участие в разработке индивидуальных положений о региональных таможенных управлениях, таможнях и таможенных постах;

53) участвует в проведении инспекторских проверок деятельности таможенных органов, а также обеспечивает участие должностных лиц Управления в проведении служебных проверок по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных обязанностей должностными лицами таможенных органов;

54) иницирует, организывает и проводит функциональные проверки деятельности правовых подразделений таможенных органов, а также деятельности таможенных органов по организации и проведению ведомственного контроля;



55) разрабатывает формы статистической отчетности по основным направлениям деятельности правовых подразделений таможенных органов, а также по осуществлению ведомственного контроля правовыми и другими структурными подразделениями таможенных органов, уполномоченными на осуществление ведомственного контроля;

56) участвует в разработке, модернизации, сопровождении и внедрении программных средств и технологий, автоматизирующих функции таможенных органов по направлениям деятельности Управления;

57) участвует в осуществлении международной деятельности ФТС России в части реализации функций, отнесенных к компетенции Управления, в соответствии с порядком, установленным ФТС России.

### III. Права Управления

18. Управление для реализации возложенных на него функций имеет право:

1) проводить ведомственный контроль решений, действий (бездействия) таможенных органов;

2) вносить на рассмотрение руководству ФТС России предложения по вопросам деятельности Управления, в том числе предложения о необходимости подготовки структурными подразделениями ФТС России проектов нормативных и иных правовых актов;

3) получать для ознакомления и систематизированного учета поступающие в ФТС России законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные и иные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а также иные документы;

4) запрашивать и получать от структурных подразделений ФТС России, таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России, необходимые статистические и аналитические данные, другие сведения, заключения и иные документы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

5) давать указания таможенным органам об отмене или изменении правовых актов, о признании недействующими писем, содержащих положения, не соответствующие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации;

6) вести в установленном порядке переписку с государственными органами по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

7) участвовать в работе совещательных и экспертных органов в рамках компетенции Управления;

8) привлекать другие структурные подразделения ФТС России для подготовки проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере таможенного регулирования, проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, других документов, а также к осуществлению иных мероприятий, связанных с правовой работой;

9) привлекать в установленном порядке для защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в судах должностных лиц других структурных подразделений ФТС России и таможенных органов;

10) возвращать структурным подразделениям ФТС России на доработку проекты документов, противоречащие международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, законодательству Российской Федерации о таможенном регулировании, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам Минфина России в сфере таможенного регулирования, нормативным и иным правовым актам ФТС России, а также подготовленные с нарушением правил юридической техники, содержащие коррупциогенные факторы, составлять заключения и справки о необходимости устранения выявленных в них нарушений;

11) участвовать в согласовании назначения на должности начальников правовых подразделений таможенных органов, заместителей начальников правовых служб таможенных органов, освобождения от указанных должностей в связи с истечением срока контракта о службе в таможенных органах или служебного контракта, а также заключения контракта о службе в таможенных органах или служебного контракта на новый срок с начальниками правовых подразделений таможенных органов, заместителями начальников правовых служб таможенных органов;

12) участвовать в разработке и реализации программ повышения квалификации должностных лиц таможенных органов, в проведении занятий и семинаров по правовым вопросам в системе повышения квалификации и по другим программам обучения;

13) привлекать в установленном порядке для реализации функций, возложенных на Управление, научные, экспертные и иные организации, а также адвокатов, в том числе с оплатой их услуг за счет средств федерального бюджета, выделенных ФТС России;

14) инициировать подготовку структурными подразделениями ФТС России предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, включая подготовку проектов нормативных и иных правовых актов;

15) инициировать подготовку структурными подразделениями ФТС России запросов в Минфин России для получения разъяснений о применении положений законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, в Евразийскую экономическую комиссию для получения рекомендаций по вопросам применения решений органов Евразийского экономического союза;

16) инициировать принятие структурными подразделениями ФТС России мер по устранению причин и условий принятия (совершения) решений, действий (бездействия) таможенными органами и их должностными лицами, не соответствующих праву Евразийского экономического союза и законодательству Российской Федерации

17) инициировать в соответствии с установленным порядком проведение служебных проверок по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных обязанностей должностными лицами таможенных органов;

18) знакомиться при проведении проверок деятельности таможенных органов с необходимыми для проведения проверки приказами, иными документами;

19) запрашивать сведения в государственных органах, учреждениях и иных организациях, а также готовить ответы на поступающие от них запросы по вопросам контроля за соблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также иных правовых актов в сфере таможенного регулирования;

20) пользоваться в установленном порядке ведомственными информационными системами;

21) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

#### IV. Заключительные положения

19. Начальник Управления:

1) руководит деятельностью Управления на основе принципа единоначалия;

2) принимает участие в заседаниях коллегии ФТС России, совещаниях, проводимых руководством ФТС России, при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Управления;

3) распределяет обязанности между своими заместителями;

4) обеспечивает подбор, расстановку кадров Управления, соблюдение служебной дисциплины;

5) создает условия для профессионального развития государственных гражданских служащих Управления и получения сотрудниками Управления дополнительного профессионального образования;

6) вносит согласно установленному порядку представления о присвоении специальных званий сотрудникам Управления, предложения о присвоении государственным гражданским служащим Управления классов чинов, а также предложения о назначении на должность должностных лиц Управления, предложения об их поощрении, наложении на них дисциплинарных взысканий;

7) принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц Управления, обеспечивает внедрение передовых приемов и методов работы;

8) утверждает положения об отделах Управления;

9) вносит согласно установленному порядку руководству ФТС России предложения о направлении должностных лиц Управления в служебные командировки на территории Российской Федерации и на территории иностранных государств;

10) подписывает в пределах своей компетенции документы и организывает проверку их исполнения;

11) представляет Управление, а по поручению руководства ФТС России – ФТС России в органах и организациях в соответствии с установленным порядком;

12) обеспечивает выполнение возложенных на Управление функций, в том числе выполнение в рамках компетенции Управления программ, планов и показателей деятельности ФТС России;

13) согласовывает назначение на должности начальников правовых подразделений таможенных органов, заместителей начальников правовых служб таможенных органов, освобождение от указанных должностей в связи с истечением срока контракта о службе в таможенных органах или служебного контракта, а также заключение контракта о службе в таможенных органах или служебного контракта на новый срок с начальниками правовых подразделений таможенных органов, заместителями начальников правовых служб таможенных органов;

14) пользуется правами, исполняет обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Возложение на Управление функций, не предусмотренных настоящим положением, кроме специальных (адресных) поручений руководителя ФТС России, не допускается.

Начальник Правового управления



С.А. Зарембо